



## Réunion de bureau de l'OSICA Jeudi 11 octobre 2001

### Note de Karim à Claude et Ghislain

(Le 10 octobre : la Saint Ghislain donc bonne fête à notre trésorier)

Points à discuter :

- 1) bilan du colloque
- 2) propositions d'actions et d'initiatives suite au colloque
- 3) les instances et les finances de l'OSICA
- 4) rapport de stage de Renaud Mimin
- 5) documents annexes

#### 1) bilan du colloque

Le colloque organisé le 27 septembre par l'OSICA peut être analysé selon différents prismes :

##### 1.1) la participation

- plus de 200 inscrits
- près de 150 participants

##### **Qui sont-ils ?**

⇒ 56.8% sont des territoriaux : 60% de C, 10% de B, 20% de A; 17% de ces territoriaux travaillent dans un EPCI et 46 % des inscrits sont des territoriaux de l'agglomération rémoise

⇒ 54% des membres de la CGT

⇒ 13% des élus ou des membres du CESR

⇒ 6% des universitaires

⇒ 1.25% des membres d'une centrale syndicale autre que la CGT

##### **D'où viennent-ils ?**

⇒ 91 % sont de la Région Champagne - Ardenne

⇒ 79 % de la Marne

⇒ 62% des inscrits proviennent de l'agglomération rémoise

⇒ 12% des Ardennes, de l'Aube et de la Haute-Marne

⇒ 9% extérieurs à la Champagne - Ardenne (Région parisienne, Franche Comté, Aisne)

## **Quels enseignements ?**

- ⇒ la sur-représentation de la Champagne - Ardenne
- ⇒ la sur-représentation de la Marne
- ⇒ la sur-représentation de Reims
- ⇒ une mixité territoriaux - non territoriaux
- ⇒ une mixité membre de la CGT - non membre de la CGT

Cette initiative a su rassembler et attirer :

- ⇒ à l'intérieur de la CGT (où elle suscite un débat contradictoire)
- ⇒ au delà de la seule CGT
- ⇒ parmi les territoriaux
- ⇒ au delà des seuls territoriaux
- ⇒ à l'intérieur de la Région Champagne - Ardenne
- ⇒ à l'extérieur de la Région Champagne - Ardenne
- ⇒ la presse territoriale

### **1.2) les intervenants et animateurs**

Les intervenants ont été au nombre de 7 et les animateurs au nombre de 3.

#### **Qui sont-ils**

- les intervenants

⇒ responsables d'associations d'élus (2)

⇒ cadres (ou ex) de l'Ecole Nationale d'Application des Cadres Territoriaux de Nancy (2)

⇒ responsables nationaux de la CGT et fonctionnaires territoriaux (2)

⇒ universitaire (1)

- les animateurs

⇒ cadres territoriaux, membres de l'UFICT-CFT de la Ville de Reims (2)

⇒ membre du bureau du CESR (1)

#### **D'où viennent-ils ?**

- les intervenants

⇒ de la région Champagne - Ardenne (1)

⇒ de la région parisienne (4)

⇒ de Nancy (2)

- les animateurs

⇒ de la région Champagne - Ardenne (3)

## Quels enseignements ?

- ⇒ une sur-représentation des intervenants n'appartenant pas à la CGT
- ⇒ une sur-représentation des intervenant extérieurs à la région

L'initiative de l'OSICA a su rassembler les acteurs majeurs de l'intercommunalité (ADCF, ANECR, AMF, ENACT -CNFPT, Fédération CGT des Services publics) et sortir du cadre régional.

En ce qui concerne le contenu des interventions on peut le résumer comme suit :  
table ronde n°1

- ⇒ les lois Voynet et Chevènement connaissent un véritable succès et modifient le paysage territorial français, en conduisant à une hiérarchisation des collectivités
  - ⇒ la nouvelle intercommunalité constitue un enjeu démocratique
  - ⇒ la nouvelle intercommunalité renvoie à une réorganisation des territoires qui procède elle même de la mondialisation, de la construction européenne et de la tension Etat-Nation - Firmes multinationales
- table ronde n°2
- ⇒ A travers la réforme de la fiscalité locale (Taxe professionnelle unique et DGF bonifiée), des intercommunalités d'aubaines voient le jour et ne reposent aucunement sur des projets répondant réellement aux besoins des populations
  - ⇒ L'intercommunalité interroge les agents territoriaux. Ceux-ci sont notamment inquiets au sujet de leur situation (rémunérations, conditions de travail, transferts). Mais cet aspect « statutaire n'est que la partie émergée de l'iceberg intercommunal
  - ⇒ La territorialisation des services publics est une autre donnée de l'équation. La mise en place notamment de maisons de services publics intercommunaux est une des solutions mises en oeuvres dans les territoires urbains de type ZFU et quartiers dits difficiles mais aussi en zones rurales

Ces interventions correspondaient à notre volonté d'organisateur. De ce fait notre colloque ne pouvait apparaître comme réductible à :

- ⇒ une assemblée de militants de la CGT
- ⇒ une assemblée de territoriaux faisant face à un transfert de personnel à un EPCI

### 1.3) le(s) débat(s)

Le nombre de prises de paroles est assez importants. Tous les secteurs représentés dans l'Assemblée ont pu intervenir.

Les deux débats ont fait apparaître

des éléments communs :

- ⇒ l'absence globale d'information sur l'intercommunalité
- ⇒ la circulation d'information erronées
- ⇒ un besoin d'informations
- ⇒ un besoin d'espace de débat et de dialogue
- ⇒ une hétérogénéité des points de vues des camarades de la CGT

des éléments spécifiques :

- ⇒ en premier lieu, la vive inquiétude des communaux rémois, le besoin de réponses syndicales à leurs multiples questions (les syndicats de la Ville de Reims devraient se sentir interpellés et proposer en conséquences des initiatives assez rapidement)
- ⇒ plus généralement le besoin de réponses aux questions des communaux de la Région

#### 1.4) **essai de synthèse**

Notre initiative a su rassembler sur le plan géographique, qualitatif et quantitatif. Notre organisation n'a pas encore soufflé sa première bougie. Néanmoins, elle apparaît comme une structure crédible et rassembleuse pour un grand nombre d'acteurs de l'intercommunalité.

Cependant, il convient de souligner que certains se sont mépris sur la nature de ce colloque.

En aucun cas, celui-ci n'a eu la vocation d'être une assemblée :

- ⇒ de membres de la CGT débattant de l'intercommunalité
- ⇒ des territoriaux rémois essayant de construire une réponse à leurs inquiétudes légitimes

Concernant ce dernier point, la construction d'une telle réponse appartient au personnel de la Ville de Reims et à ses organisations syndicales.

Notre initiative a fait apparaître (et non créer puisqu'ils lui préexistaient) des besoins en formation, en information et en débat.

Pour conclure, le colloque du 27.10.2001 n'est qu'un apéritif, une mise en bouche qui appelle d'autres plats. Ces plats sont autant d'initiatives qu'il convient à l'OSICA de mener aux cotés de ceux qui l'ont créé et de ceux à qui ses activités sont utiles.

## **2) propositions d'actions et d'initiatives suite au colloque**

Il nous appartient maintenant de donner des suites au colloque.

### 2.1) **attestations de formation**

Nous avons près de 150 attestations de stage à fournir pour l'essentiel à la Ville de Reims. Cela représente 600 heures de formation (150 \* 4). Un formulaire type (reprenant ceux du CNFPT) a été réalisé. Les attestations seront envoyées aux participants. Nous pouvons donc y joindre un compte-rendu du colloque et tout autre matériel utile.

Pour la Ville de Reims, le coût sera réduit à presque rien. Pour les autres des frais d'envoi sont à prévoir : 30 envois à 4.50 francs = 135 francs.

## 2.2) lettre n°2 de l'OSICA compte-rendu du colloque

Suite au colloque, il est temps de sortir la lettre n° 2 de l'OSICA. La moitié des dix pages pourrait être consacrée au Colloque. Deux pages pourraient être consacrées à la transformation du District de Reims en une Communauté de Communes, cette question étant venue très fortement dans le débat de la seconde table ronde.

Ainsi, le sommaire du n°2

⇒ page 1 édito

⇒ pages 2,3,4, 5,6 : compte-rendu du colloque

⇒ page 7: la transformation du District de Reims en une Communauté de Communes

⇒ page 8 : le personnel rémois se pose de nombreuses questions

⇒ pages 9 : fiche d'information : transfert de personnel , mutation, détachement

## 2.3) questionnaire EPCI et Syndicats

Nous avons lancé en juin dernier au questionnaire aux syndicats de territoriaux. Le résultat est consternant. Pas un seul des 30 syndicats ne nous a répondu.

Notre questionnaire était certainement trop universitaire. Néanmoins, cela interroge...

Il me semble nécessaire de renouveler l'opération en deux directions :

⇒ les syndicats : en allégeant le questionnaire (30)

⇒ les EPCI de la région (environ 100)

Les réponses fournis par les syndicats et les EPCI constitueront des éléments utiles pour le livre blanc.

## 2.4) livre blanc

Ce livre est attendu. Plusieurs personnes ont pris contact avec nous pour nous demander sa date de parution.

Son objectif est double :

⇒ offrir un support d'expression sur l'intercommunalité au mouvement social de Champagne - Ardenne

⇒ construire un espace démocratique de débat sur l'intercommunalité en Champagne - Ardenne

Il pourrait être structuré de la manière suivante

1. une introduction

2. une première partie de cadrage incluant les 8 interventions réalisées lors du colloque et les propos tenus dans la salle

3. une seconde partie d'expression syndicale incluant les retours des questionnaires des syndicats, des contributions de syndicalistes (territoriaux, non territoriaux)

4. une troisième partie d'expression universitaire et politique incluant les retours des questionnaires et les contributions d'élus et d'universitaires

5. une partie annexe constituée d'éléments utiles

Il pourrait paraître en janvier 2002. Son financement pourrait être assuré par des subventions publiques sollicitées par le Comité régional.

## 2.5) site internet

Un site au nom de l'OSICA a été créé lundi 8 octobre 2001 en soirée.

Au 10 octobre 2001, à 17 h 26, plus de 300 personnes l'ont consulté !

A titre de comparaison , le site de l'UFICT de Reims qui est une référence en la matière a été consulté par 1400 personnes depuis sa création en 2000. Sa page intercommunalité l'a été 746 fois, la page commissions paritaires 383 fois,

Pourquoi un tel afflux sur le site de l'OSICA ?

Le contenu du site est en lui même une réponse à cette question mais surtout à un besoin d'agents territoriaux et d'élus locaux.

## PLAN DU SITE

-----

### I ) Actualités de l'OSICA

-----

- \* Présentation de l'OSICA **Erreur! Signet non défini.**
- \* Le bureau de l'OSICA (osica@caramail.com)
- \* Les statuts de l'OSICA
- \* Le colloque du 27.09.2001
  - programme du colloque **Erreur! Signet non défini.**
  - intervention introductive au colloque **Erreur! Signet non défini.**

### II ) Actualités de l'intercommunalité

-----

- \* La loi Chevènement **Erreur! Signet non défini.**
- \* La loi SRU
- \* Le rapport Mauroy **Erreur! Signet non défini.**
- \* L'intercommunalité sur le Web **Erreur! Signet non défini.**
- \* Le transfert de personnel: détachement ou mutation
- \* La Commission Départementale de Coopération Intercommunale de la Marne **Erreur! Signet non défini.**
- \* Les EPCI de la Marne **Erreur! Signet non défini.**
- \* Le projet ' Cœur de Champagne ' du MEDEF de la Marne **Erreur! Signet non défini.**

### III ) Z.O.O.M.

-----

- \* Interview de Claude CHAPAT, membre du Bureau du CESR de Champagne – Ardenne

#### IV ) L'intercommunalité rémoise

---

\* Dossier spécial fin du district

- Page 1: la fin du district de Reims **Erreur! Signet non défini.**
- Page 2: pourquoi le district de Reims doit-il disparaître ?  
**Erreur! Signet non défini.**
- Page 3: quelle est la structure qui remplacera le District de Reims ?  
**Erreur! Signet non défini.**
- Page 4: quelles conséquences pour le personnel de Reims et des Communes du District ?  
**Erreur! Signet non défini.**
- Page 5: comment s'opéreront les transferts de personnel ?  
**Erreur! Signet non défini.**
- Page 6: que deviendront les instances paritaires (CAP et CTP) ?  
**Erreur! Signet non défini.**

\* Discours du Maire de Reims au personnel communal (5 juillet 2001)

**Erreur! Signet non défini.**

\* Etude Reims 2020

\* Budget du District de Reims pour 2001

\* Le projet d'agglomération rémoise **Erreur! Signet non défini.**

#### V) L'intercommunalité à Charleville – Mézières

---

\* Conclusions de réunions d'élus **Erreur! Signet non défini.**

#### VI) L'intercommunalité à Chalons-en-Champagne

---

\* Présentation de la Communauté d'Agglomération de Chalons-en-Champagne

#### VII) Actualités du CESR de Champagne-Ardenne

---

\* Le Contrat de plan Etat – Région 2000-2006

#### VIII) Initiatives syndicales

---

\* Ay

\* Chalons

\* Reims

- rencontres UFICT - Maires des Communes du District **Erreur! Signet non défini.**

\* Sedan

\* Troyes

\* Fédération des Services publics CGT

\* Confédération CGT

#### IX) Forum de l'intercommunalité

---

L'OSICA met à votre disposition un espace de débat sous la forme d'un forum de discussion:  
[url.forums.multimania.lycos.fr/lire/intercommunalite/](http://url.forums.multimania.lycos.fr/lire/intercommunalite/)

L'accès se situe en page contact où un lien direct avec ce forum figure

Ce site suscite donc un intérêt immédiat et important. La preuve en est, l'ANECR souhaite nous intégrer à un débat sur la démocratie de proximité !

Ce site revêt plusieurs intérêts :

- ⇒ son coût : nul !
- ⇒ sa souplesse
- ⇒ sa capacité à présenter un grand nombre de document
- ⇒ son accessibilité
- ⇒ son originalité
- ⇒ la facilité à gérer son administration

Il convient de l'alimenter par tout document relatif à l'intercommunalité.

Il convient également de le faire connaître.

### 2.5) **plan de communication**

Un pan de communication doit être mis sur pieds en direction :

- du local : organisation de la CGT, collectivités locales, CESR, presse, milieux universitaires, CNFPT, ENACT, etc
- du national : idem

### 2.5) **2002 : quelle initiative ?**

En 2002, nous pourrions organiser des assises nationales de l'intercommunalité.

Celles-ci rassembleraient toutes les CSD, la Fédé des Services publics, l'UFICT, toutes les UD et CR de France, la Confédération, l'ISERES, la CES et toutes les structures de la CGT utiles.

Sur une journée, un débat serait organisé en deux temps :

- la transformation du modèle territorial français
- les conséquences sur le services public territorial

Une seconde journée verrait l'organisation d'un colloque sur l'intercommunalité en Champagne - Ardenne.

- la transformation du paysage institutionnel champardennais
- les conséquences sur le services public territorial champardennais

Cette idée de base si elle était adoptée serait bien évidemment à approfondir.

## 3) **les instances et les finances de l'OSICA**

### 3.1) **la réunion des instances**

Il est urgent de réunir les instances de l'OSICA afin de faire :

- ⇒ face aux exigences démocratiques inhérentes aux fonctionnement de notre association
- ⇒ un bilan de l'activité de l'année 2001
- ⇒ des orientations de travail pour l'année 2002
- ⇒ un bilan financier



### 3.2) les finances de l'OSICA

Un bilan financier s'impose.

#### 4) rapport de stage de Renaud Mimin

Nous avons accueilli en stage d'avril à septembre 2001, Renaud Mimin (président de l'UNEF) et étudiant en DESS à l'Université de Reims.

Son rapport de stage valorise nos activités et nous introduit dans le milieu universitaire.

Cette expérience pourrait être renouvelée si les candidats correspondent à nos critères.

Au demeurant, Renaud a souhaité intégrer la CGT !

#### 5) document annexe

voir ci joint

### **Conclusion**

Le Directeur adjoint de l'Enact a déclaré lors du Colloque : « l'OSICA a un bel avenir »

Pour nous c'est surtout du travail. Il convient maintenant d'élargir notre cercle qui est constitué pour l'essentiel :

- 1) bureau de l'OSICA
- 2) bureau du Comité régional

## Document annexe

### Colloque « les enjeux de la nouvelle intercommunalité » Evaluation (à partir des fiches d'évaluations retournées)

	Satisfaits	moyen	insatisfaits
première table ronde :			
<b>la transformation du modèle territorial français</b>	<b>75%</b>	16%	9%
- le nouveau cadre juridique et institutionnel de l'intercommunalité	42%	8%	<b>50%</b>
- nouvelle intercommunalité et Démocratie locale	<b>77%</b>	8%	15%
- Mondialisation, aménagement du territoire et intercommunalité	<b>46%</b>	16%	38%
seconde table ronde :			
<b>les conséquences pour le service public territorial</b>	<b>72%</b>	28%	0%
- la mutation des finances locales dans le cadre intercommunal	<b>55%</b>	27%	18%
- le devenir des agents territoriaux au sein des structures intercommunales	33 %	25%	<b>42%</b>
- la territorialisation de l'action publique et des services publics	<b>55%</b>	27%	18%
Conclusion	<b>72%</b>	28%	0%
Ensemble du colloque	<b>67%</b>	25%	18%
Organisation du colloque	<b>73%</b>	27%	0%

#### **Avis général**

- globalement intéressant
- un bon début
- initiative qui a le mérite d'exister car les citoyens ne sont pas informés

#### **Manque - critiques**

- pas assez d'informations sur le statut et les instances paritaires
- pas assez d'informations sur l'avenir de la catégorie C
- rien sur l'OMC alors que la mondialisation a été évoquée
- sureprésentation du contexte rémois
- débuts de pistes intéressants mais inexploités
- trop court
- pas suffisamment de réponses
- la TPU n'a pas assez été développée

#### **Organisation**

Problème de sonorisation

#### **Demande**

- découper le colloque en plusieurs parties afin de les approfondir
- faire venir les associations de consommateurs et d'élus de tout bord
- à renouveler en ouvrant au grand public
- sept personnes ont souhaité être tenues au courant des activités et initiatives de l'OSICA