

- Rapport de Stage -

- Présenté par Renaud MIMIN -

Etudiant en DESS « Administration locale, Développement local et culturel »

A la Faculté de Droit et de Science Politique de Reims

- Encadré par Karim LAKJAA -

Président de l'Observatoire Social de l'Intercommunalité en Champagne - Ardenne

- Reims -

- Octobre 2001 -



« C'est dans la commune que réside la force des peuples libres »

Tocqueville

- Sommaire -

Introduction.....	4
Partie I - présentation de la structure d'accueil.....	5
1) la création de l'Observatoire Social de l'Intercommunalité en Champagne - Ardenne.....	5
2) les principes fondateurs de l'OSICA.....	5
3) les missions de l'OSICA.....	6
4) l'organisation de l'OSICA.....	7
Partie II - les activités du stagiaire au sein de la structure d'accueil.....	8
1) le tuteur et les co-tuteurs.....	8
2) les activités de recherche.....	8
3) les activités de formation.....	10
4) les activités de diffusion de l'information.....	10
Partie III - les apports et enseignements du stage.....	12
1) en matière de fonctionnement d'une structure de recherche - formation.....	12
2) en matière de connaissance du phénomène intercommunal.....	12
Conclusion succincte.....	13
Annexes.....	14

- Introduction -

Etudiant en DESS « Administration locale, Développement local et culturel », il m'appartient de réaliser, au cours de cette formation, un stage au sein d'une structure appartenant au monde des collectivités locales.

Après réflexion, mon choix a porté sur l'Observatoire Social de l'Intercommunalité en Champagne - Ardenne.

Cette décision repose sur plusieurs raisons :

- 1) les travaux de l'OSICA portent sur un phénomène majeur : l'intercommunalité
 - celle-ci transforme considérablement le modèle territorial français
 - a également des conséquences sur le service public territorial
 - enfin, elle se traduit par des opportunités d'emploi dans les collectivités
- 2) l'OSICA est une structure à taille humaine, où la proximité stagiaire - tuteur ne pouvait que favoriser la transmission des connaissances, des expériences et des méthodes de travail, sans oublier la confrontation des points de vue.
- 3) l'OSICA est une structure originale et unique : il s'agit d'une association créée par des organisations syndicales autour de missions de recherche, de formation et de diffusion de la connaissance du fait intercommunal.

Ceci dit, le présent rapport de stage contient trois axes principaux :

I/ la présentation de la structure d'accueil

II/ les activités du stagiaire au sein de la dite structure

III/ les apports et enseignements tirés du stage

Ces axes sont complétés par une annexe documentaire.

Partie I - Présentation de la structure d'accueil : l'OSICA

Afin de présenter la structure d'accueil, il convient d'aborder les quatre points qui suivent :

- la création de l'OSICA
- les principes fondateurs de l'OSICA
- les missions de l'OSICA
- l'organisation de l'OSICA

1) la création de l'OSICA

L'initiative de cette création revient au Comité Régional CGT de Champagne-Ardenne, des Coordinations Syndicales Départementales CGT des Services publics de la Région et de l'UFICT-CGT de la Ville de Reims.

Le Comité Régional CGT de Champagne - Ardenne regroupe environ 20 000 salariés de la Région. Ceux-ci sont membres collectifs de l'OSICA.

Les Coordinations Syndicales Départementales CGT des Services publics de la Région rassemblent plusieurs centaines de fonctionnaires et agents non-titulaires territoriaux de Champagne - Ardenne.

Quant à l'UFICT-CGT, elle réunit une vingtaine de cadre municipaux et intercommunaux rémois.

Sur le plan individuel, les porteurs du projet « OSICA » sont les personnes suivantes : Claude CHAPAT, Ghislain JANNOT et Karim LAKJAA (voir Partie II, paragraphe 1).

L'OSICA est une association régie par la loi de 1901. Son assemblée constitutive s'est réunie le 22 janvier 2001, à Reims.

2) les principes fondateurs de l'OSICA

Son but est d'apporter une réponse du mouvement social aux enjeux que suscite la réorganisation du modèle territorial français à travers le développement d'une nouvelle intercommunalité.

Il s'agit de mieux comprendre et connaître le phénomène intercommunal pour agir sur lui dans le sens :

- de la défense et de la promotion d'un Service public territorial moderne, efficace et de qualité
- de la défense et de l'extension des acquis sociaux et des droits des fonctionnaires territoriaux

Au demeurant, la création et l'existence de l'OSICA correspondent à une certaine conception de l'intercommunalité :

« Notre conception de l'intercommunalité est la suivante. L'intercommunalité est un moyen de répondre plus efficacement aux besoins des populations grâce à la mutualisation des moyens humains, matériels et financiers des collectivités locales. Cette mutualisation est l'occasion d'étendre la sphère d'intervention du Service public et de développer ses missions.

A cela s'ajoute un volet démocratique, la coopération intercommunale ne doit pas être imposée mais librement consentie. Elle doit respecter le principe de libre administration des collectivités locales et reposer sur des organes élus au suffrage universel direct permettant l'exercice d'un contrôle réel par les citoyens – usagers.

L'intercommunalité que nous appelons de nos vœux passe donc par une gestion démocratique tendant à répondre aux besoins (notamment sociaux) des populations au moyen d'un Service public territorial efficace et moderne »¹.

3) les missions de l'OSICA

L'OSICA est doté des missions suivantes:

- comprendre les processus en cours dans notre région et liés à l'intercommunalité
- appréhender leurs conséquences sur la qualité du service public, sa mise en œuvre, la situation des agents publics
- informer sur ces questions
- organiser des formations sur ces thématiques
- contribuer à la défense des agents publics territoriaux et à la promotion d'un service public territorial moderne, efficace et de qualité.

4) l'organisation de l'OSICA

L'OSICA est administré au quotidien par un bureau composé comme suit :

- un président: Karim LAKJAA, membre du bureau de l'UFICT-CGT de la Ville de Reims
- un vice-président: Claude CHAPAT, membre du secrétariat du Comité régional de la CGT Champagne – Ardenne, membre du Comité Economique et Social Régional de Champagne – Ardenne
- un trésorier: Ghislain JANNOT, membre de la commission exécutive fédérale et secrétaire de la CSD de la Marne

Outre le bureau, il existe une Assemblée générale qui se réunit au moins une fois par an et autant de fois que nécessaire.

En vertu de ses prérogatives, elle :

- se prononce notamment sur le rapport d'activité du Bureau,
- arrête les orientations de travail à venir,
- vote les comptes financiers après avoir entendu les rapports du trésorier et de la commission de contrôle,

On trouve également un Conseil d'Orientation qui constitue une interface entre l'Association et les structures de la CGT.

L'Association se compose donc :

- du Comité Régional CGT de Champagne-Ardenne,
- des Coordinations Syndicales Départementales CGT des Services publics de la Marne
- de l'UFICT - CGT de la Ville de Reims
- d'adhérents collectifs (structures de la CGT)
- d'adhérents individuels (membres de la CGT qui adhèrent en leur nom propre)
- d'adhérents honoraires (personnes ou associations qualifiées en matière d'intercommunalité).

C'est dans ce cadre organisationnel et conceptuel que s'est déroulé le stage.

¹ Plaquette de présentation de l'OSICA, voir annexe 1.

Partie II - les activités du stagiaire au sein de la structure d'accueil

Les activités du stagiaire ont été encadrées par un tuteur (&1) et renvoient à un travail de recherche (&2), de formation (&3) et de diffusion de l'information (&4).

1) le tuteur et les co-tuteurs

Le stage s'est déroulé dans les locaux de l'OSICA, 15 Boulevard de la Paix, à Reims.

Le tuteur principal est le Président de l'OSICA : Karim LAKJAA (cadre territorial et juriste de formation). Les co-tuteurs sont les deux autres membres du bureau de l'OSICA : Ghislain JANNOT et Claude CHAPAT.

Ces personnes ont donc associé le stagiaire à leurs activités de trois ordres : recherche, formation, diffusion de l'information. J'en profite pour les remercier de leur disponibilité.

2) les activités de recherche

L'activité de recherche est le préalable nécessaire aux autres missions de l'OSICA.

Cette recherche revêt deux formes principales :

- la production
- la recherche documentaire

Au cours du stage, j'ai pu ainsi participer à l'organisation d'un colloque intitulé « les enjeux de la nouvelle intercommunalité ».

Plus de 160 personnes (fonctionnaires et agents territoriaux, élus locaux, syndicalistes, universitaires, étudiants et journalistes) ont débattu de cette question dans l'Amphithéâtre 3 de la Faculté de Droit et de Science politique de Reims, le 27 septembre 2001.

Les participants provenaient pour l'essentiel de la région Champagne - Ardenne. Mais certains étaient extérieurs (région parisienne, Franche-Comté).

Le Programme du Colloque est le suivant :

14 h 00 - présentation du Colloque : **Karim LAKJAA**, Président de l'OSICA

14 h 15 - première table ronde : **la transformation du modèle territorial français**

- animation
Claude CHAPAT, membre du Conseil Economique et Social Régional de Champagne - Ardenne
 - le nouveau cadre juridique et institutionnel de l'intercommunalité
Madame Claire DAGNOGO, responsable des délégations régionales de l'Assemblée des Districts et des Communautés de France
 - nouvelle intercommunalité et Démocratie locale
Madame Sabine BOUET - DEVRIERE, juriste
 - Mondialisation, aménagement du territoire et intercommunalité
Monsieur Emile FABROL, cadre territorial, syndicaliste (UFICT)
 - débat
-

15 h 45 - pause

16 h 15 - seconde table ronde : **les conséquences pour le service public territorial**

- animation :
Monsieur Jean-Claude SOYER, Cadre territorial, syndicaliste (UFICT)
 - la mutation des finances locales dans le cadre intercommunal
Monsieur Dominique FRELAUT, membre du bureau de l'Association des Maires de France (AMF) et du Comité national de l'ANECR, animateur d'une commission de travail sur la réforme de la taxe professionnelle
 - le devenir des agents territoriaux au sein des structures intercommunales
Monsieur Gérard RUELLE, Directeur adjoint de l'Ecole Nationale d'Application des Cadres Territoriaux (ENACT) de Nancy
 - la territorialisation de l'action publique et des services publics
Monsieur Eric DELAPLACE, expert territorial
 - débat
-

17 h 45 - allocutions de clôture :

- **Monsieur Christian GADRE**, Secrétaire national de la Fédération des Services publics
-

Ce colloque donnera lieu à la publication d'actes qui seront enrichis

- par diverses contributions de syndicalistes, d'élus, d'universitaires, de fonctionnaires territoriaux de la région
- par une étude intitulée « le paysage intercommunal de Champagne - Ardenne au 31 décembre 2001 », réalisée par l'OSICA

Le document ainsi constitué s'appellera « Livre blanc de l'intercommunalité en Champagne - Ardenne » et sera utilisé pour les activités de formation de l'OSICA.

3) les activités de formation

L'OSICA est également un organisme de formation. Au cours du stage, j'ai ainsi participé à 5 séminaires de formation rassemblant au total plus d'une centaine de personnes : agents territoriaux, fonctionnaires de l'Etat, salariés du privé.

Ces séminaires sont généralement articulés comme suit :

- 1) une présentation du cadre économique de l'intercommunalité
- 2) une présentation du cadre juridique de l'intercommunalité
- 3) une présentation de la situation régionale avec parfois une présentation de situations locales

A cela s'ajoute (selon les demandes) une quatrième articulation portant sur la situation des agents territoriaux relevant de structures intercommunales.

De plus, l'OSICA édite un guide de formation, d'une centaine de pages. Ce guide est constitué des documents qui servent de support aux formations.

4) les activités de diffusion de l'information

La dernière activité à laquelle, le stagiaire a participé est la diffusion d'information sur le phénomène intercommunal.

Dans le cadre de cette activité, l'OSICA produit et use de plusieurs supports, comme :

- la lettre de l'OSICA : il s'agit d'une lettre présentant des analyses, des faits, des données locales et nationales sur l'intercommunalité. La lettre informe également des initiatives menées par l'OSICA.
- les fiches synthétiques : il s'agit de fiches dites juridiques de type « synthèse de la loi Chevènement ».
- les dossiers spéciaux, par exemple un « dossier spécial transformation du District de Reims en une Communauté de Communes ».
- le site internet de l'OSICA : www.champard.cgt.fr/osica/bul10p1.htm

- une fiche internet rassemblant divers sites traitant de l'intercommunalité et intitulée « intercommunalité sur le web »

L'intercommunalité sur le WEB

1) Les sites locaux

- Le site du Comité Régional CGT de Champagne - Ardenne et de l'OSICA
www.champard.cgt.fr/banniere.htm
- Le site de l'UFICT CGT de la Ville de Reims
www.ufictcgt-reims.net/intercommunalite.htm
- Le site du Centre de Recherche sur la Décentralisation Territoriale de la Faculté de Droit de Reims
www.univ-reims.fr/Labos/CRDT/
- le site de la Préfecture des Ardennes
www.ardennes.pref.gouv.fr/
- le site de la Préfecture de l'Aube
www.aube.pref.gouv.fr/
- le site de la Préfecture de la Marne
www.haute-marne.pref.gouv.fr/
- le site de la Préfecture de la Marne
www.marne.pref.gouv.fr/CadrePrefDpt.htm
- le site du projet « Cœur de Champagne » du MEDEF 51 et de la CCI de Reims et Epernay
www.tve.net/coeurdechampagne/chargereal.htm

2) Les sites nationaux

- Le site de la fédération CGT des Services publics
www.spterritoriaux.cgt.fr
- Le site de la Gazette des Communes
www.lagazettedescommunes.com
- Le site de l'Assemblée des Districts et des Communautés de France
www.adcf.asso.fr/la_une/index.htm
- Le site du CIDEFE et de l'ANECR
www.elunet.org/
- Le site de la Direction Générale des Collectivités Locales
www.dgcl.interieur.gouv.fr/index.html
- Le site de l'Ecole Nationale d'Application des Cadres Territoriaux de Nancy
www.enact-nancy.fr/

3) Contacts

- Osica : osica@caramail.com - 06 89 14 44 35
- Eric Delaplace : edelaplace@9online.fr



Partie III - les apports du stage

Les apports de ce stage sont de deux ordres.

1) le fonctionnement de la structure

L'OSICA est une petite structure qui offre diverses facettes :

■ association

Le fonctionnement de l'OSICA repose pour l'essentiel sur le bureau qui en est le véritable moteur. Le bureau se réunit de manière fréquente. Les autres instances ne se sont pas réunies au cours de mon stage.

Concernant le financement de l'OSICA (cotisations, subventions), j'ai participé au montage de dossiers de demandes de subventions auprès de collectivités locales de la région.

■ structure parasyndicale

L'OSICA n'est pas un syndicat mais une structure parasyndicale qui constitue en quelque sorte un centre de ressources pour les organisations syndicales qui lui sont affiliées.

A ce titre, l'OSICA reçoit des demandes divers (formation, information) auxquelles il répond assez rapidement et surtout gratuitement.

■ organisme de recherche et formation

A travers l'organisation de formations et d'un colloque, j'ai acquis une expérience qui me faisait défaut jusqu'à présent. J'ai notamment découvert le fonctionnement et les obligations d'un comité scientifique (celui du colloque du 27.09.2001)

La présence au sein de cette structure m'aura donc permis d'appréhender ces divers aspects.

2) une meilleure connaissance d'un phénomène intercommunal

La participation aux activités et missions de l'OSICA a été l'occasion de renforcer ma connaissance du phénomène intercommunal.

La rencontre avec les différents acteurs de l'intercommunalité est à ce titre importante :

- acteurs nationaux représentants
 - ◇ de l'Assemblée des Districts et des Communautés de France,
 - ◇ du Centre National de la Fonction Publique Territoriale,
 - ◇ de l'Association des Maires de France,
 - ◇ de l'Association Nationale des Elus Communistes et Républicains,
 - ◇ de la Gazette des Communes, etc.
- acteurs locaux :
 - ◇ syndicalistes,
 - ◇ fonctionnaires territoriaux,
 - ◇ élus locaux,
 - ◇ membres du Conseil Economique et Social Régional de Champagne - Ardenne.

De plus, ces acteurs développent chacun un prisme particulier de l'intercommunalité :

- Juridique
- Politique
- Economique
- Fonction publique
- Fiscal et financier
- Social

Enfin, cette immersion au cœur de l'intercommunalité, m'a donné accès à une masse documentaire de première main qui me sera forte utile pour la rédaction de mon mémoire de fin d'études.

Conclusion succincte

Lors du colloque du 27.09.2001, le Directeur Adjoint de l'Ecole Nationale d'Application des Cadres Territoriaux de Nancy a affirmé « l'OSICA a un bel avenir devant lui ».

Je partage ce point de vue.

D'autant que l'OSICA a réussi à s'extraire de la simple activité syndicale pour investir le champ scientifique.

Parallèlement à son activité syndicale (c'est-à-dire la défense du Service public territorial et de ceux qui en ont la charge), l'OSICA produit une connaissance scientifique du phénomène intercommunal.

Cette production revêt différentes formes et a su susciter l'intérêt d'acteurs majeurs.

Cette activité se rapproche sur certains segments du travail mené au sein de la faculté de Droit et de Science politique de l'Université de Reims Champagne - Ardenne.

Aussi, des synergies, réciproquement profitables, sont-elles à envisager.

En l'espèce, mon stage n'en est-il pas la préfiguration ?

Renaud MIMIN

Annexes

Annexe 1 : plaquette de l'OSICA

Annexe 2 : éléments photographiques de l'activité de l'OSICA

Annexe 3 : « dossier spécial transformation du District de Reims en une Communauté de Commune »

Annexe 4 : la Gazette des communes

