



**APPEL DE LYON**  
**POUR LE RESPECT DU DROIT AU LOGEMENT ET A L'HEBERGEMENT DE CHACUN.E**  
**« L'HUMANISME, UN CHOIX DE SOCIETE »**

**Vendredi 4 mars 2022**

A l'occasion des 15 ans du vote de la loi Dalo, instaurant le Droit au logement « opposable », nous acteurs du logement rassemblés à Lyon lançons cet appel :



Depuis des années, la déconnexion des prix du marché immobilier avec les revenus des personnes, en particulier dans les grandes villes, empêche un nombre croissant de ménages d'accéder à un logement ou de s'y maintenir. Chaque année, des dizaines de milliers de personnes sont jetées à la rue. En 2019, 16 700 ménages ont été expulsés avec l'intervention de la police et d'un huissier, du fait principalement d'impayés de loyer ou de congés pour vente du propriétaire. Plus de deux millions de ménages sont sur la liste d'attente pour un logement social, alors que la production HLM chute depuis 2016 et n'a jamais été aussi basse depuis 15 ans (95 000 agréments en 2021). 300 000 personnes sont sans-domicile, environ 40 000 sont sans-abri et près de deux décèdent chaque jour des conséquences de cette vie (589 en 2020).

Les politiques publiques sont donc défailtantes. Ainsi le budget national consacré au logement équivalent à 2,2% du PIB en 2011 ne représente plus que 1,6% en 2020 : Il manque 14 milliards d'euros, c'est ce qu'il faudrait pour produire les logements sociaux en nombre suffisant pour loger les prioritaires DALO, mais aussi, pour alléger la charge des locataires, pour aider à affronter la hausse des prix du chauffage, pour mettre en œuvre le Droit au logement pour tou.te.s.

Bienvenue en France, au XXI<sup>e</sup> siècle, où depuis plus de trente ans, et malgré un doublement de la richesse nationale, « c'est la crise ». Une crise permanente, au nom de laquelle on justifie de ne pas donner les moyens nécessaires au respect des droits fondamentaux et que l'on ne s'indigne plus devant ce drame humain. Elle a bon dos la crise ! On ne construit pas l'espoir sur la chasse aux plus faibles et le repli sur soi, mais bien par le maillage de nouvelles solidarités collectives à tous les échelons de notre société.



**Trois grandes lois, piliers de la mise en œuvre du droit au logement et à l'hébergement sont régulièrement remises en cause.**

**Premier pilier, le Droit au logement opposable (Dalo).**

Le droit au logement découle, dans le droit français, de la rédaction des 10<sup>e</sup> et 11<sup>e</sup> alinéas du préambule de la Constitution du 27 octobre 1946, qui fait partie de textes à valeur constitutionnelle. Son opposabilité a été reconnue en 2007.

Avec le Dalo, l'objectif est de basculer d'une obligation de moyens à une obligation de résultat garantie par l'Etat : on ne peut plus laisser sans réponse et sans logement décent les ménages dont la situation a été jugée prioritaire et urgente, et ces derniers peuvent saisir le juge pour faire valoir leur droit au logement.

C'est une avancée majeure sur le chemin permettant de garantir le Droit à un logement décent. Elle a rempli son rôle de révélateur des besoins et a permis à plus de 200 000 ménages d'accéder à un logement. Mais, en 2020, 77 684 ménages reconnus prioritaires étaient toujours en attente d'un logement, parfois depuis plusieurs années : les naufragés de la loi Dalo.

Ce manque d'effectivité dans les territoires les plus tendus ne tient pas au DALO en lui-même, mais aux lacunes dans son application : attributions des logements sociaux, relance de la production de logements sociaux et solvabilisation des ménages par un renforcement des aides à la pierre et des aides au logement, mobilisation du parc privé... La voie est ouverte, seule la volonté politique manque.



**Second pilier, l'article 55 de la loi solidarité et renouvellement urbains.** Depuis 2000, les quotas de logements sociaux établis par cette loi pour toutes les communes importantes, ont permis de créer près d'un million de logements sociaux, dans des territoires où il en existait peu. A travers ce principe de solidarité territoriale, c'est la mise en œuvre de l'égalité entre les communes riches et les communes pauvres qui est recherchée. Il est l'outil le plus efficace pour lutter contre le séparatisme social. Car s'il existe des quartiers dits « sensibles » c'est que d'autres sont devenus totalement insensibles. Pourtant, la loi SRU n'est pas partout appliquée et elle est régulièrement contestée. Chaque évolution législative est l'occasion pour certains de tenter de l'affaiblir.

La loi « 3DS » pérennise cet outil de mixité sociale : l'obligation de 25 % de logements sociaux dans les villes concernées continuera heureusement de s'appliquer au-delà de 2025. Mais au prix de compromis douteux : les possibilités pour les communes de déroger à leurs objectifs sont démultipliés, alors même que nombre d'entre elles sont encore loin d'atteindre leur objectif et que moins de la moitié sont sanctionnées par l'Etat. La loi « 3DS » n'a pas non plus été l'occasion d'aller plus loin, par exemple, en portant l'objectif à 30 % de logements sociaux dans les zones très tendues.



### **Troisième pilier, le principe de l'accueil inconditionnel**

« Toute personne sans abri en situation de détresse médicale, psychique ou sociale a accès, à tout moment, à un dispositif d'hébergement d'urgence. » (Article L. 345-2-2 du Code de l'action sociale et des familles)

Ce principe élémentaire est remis en cause de toute part, dans son application du fait de manque de moyens, dans son principe même, au nom d'un soi-disant pragmatisme. Le

nombre de places d'hébergement croit à un rythme toujours en deçà des besoins par le financement de places d'urgence de moindre qualité (pour quelques jours, en hôtel, sans accompagnement...) et extrêmement coûteuses pour la collectivité. En conséquence, les personnes sans abri sont triées à l'entrée des dispositifs en priorisant des situations les plus graves parmi les plus graves, d'autres sont remises à la rue pour faire de la place et organiser le turn-over de l'aide sociale.

Autre argument, aider les personnes sans abri provoquerait un « appel d'air » attirant d'autres personnes du monde entier. Ce concept de l'appel d'air, apparu au XIXème siècle lors de l'arrivée à Paris des populations savoyardes en recherche d'un emploi, justifierait pour beaucoup de limiter, voire d'abandonner la mise en œuvre des droits fondamentaux...

Pourtant le principe de l'accueil inconditionnel du Code de l'action sociale et des familles est la traduction en droit des paroles de l'Abbé Pierre :

*« Toi qui souffres, qui que tu sois, entre, dors, mange, reprends espoir, ici on t'aime »*



Garantir le Droit au logement, mettre en œuvre la solidarité des territoires, accueillir inconditionnellement les personnes sans abri, trois objectifs garantis par le droit, permettant la mise en œuvre concrète des trois valeurs fondamentales définissant notre République : Liberté, Egalité, Fraternité. **Aucun argument, politique, économique ou d'opportunité ne peut justifier l'affaiblissement de ces trois principes.**

**Garantir le Droit au logement de chacun, pour mettre les siens à l'abri, avoir de l'intimité, se projeter dans l'avenir est un droit fondamental attaché à la personne humaine. Le droit au logement ne se « gagne pas » selon son mérite, son parcours ou ses capacités financières. Il est nécessaire pour pouvoir disposer d'une vie familiale et privée, pour accéder à l'autonomie, condition incontournable de la liberté de chacun.**

La pauvreté, l'absence de logement, ont un coût social, économique et humain considérable. Il n'a d'ailleurs jamais été totalement estimé. Nos politiques se définissent toujours en fonction des moyens financiers disponibles dans une stricte logique de court terme. Osons enfin mettre les moyens nécessaires, sur le long terme, pour répondre aux besoins et replacer l'Etat, avec un budget à la hauteur des défis et des enjeux sociétaux qui se présentent à nous, comme garant de la solidarité nationale en Métropole et dans les Outre-Mer.

### **Humanisme ou barbarie ?**

Plutôt que la loi du plus fort, nous choisissons l'humanisme. Car une société qui laisse mourir les siens dans les rues, est une société en route vers la barbarie. Agissons pour porter l'espoir. L'espoir d'une société qui respecte enfin la dignité humaine.

## Les membres du Haut Comité pour le Droit au Logement

**Président :** Bernard Devert,

**Collège des personnes qualifiées :** Lou Jayne Hamida, Yasmina Younès Marine Bourgeois, Michèle Attar, Julien Levy, Gilles Desrumaux, André Gachet, Adeline Hazan, Christian Nicol, Gilles Pierre, Christophe Robert, Martine Roure,

**Organisations représentées :** Conseil national de l'habitat, Conseil économique social et environnemental, Conseil national des politiques de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, Agence nationale de l'habitat, Association des maires de France, Association des départements de France, Association des régions de France, France urbaine, Association des Communautés de France, Action Logement, Fédération solidaires pour l'habitat, Union nationale des associations familiales, Union nationale des centres communaux d'action sociale, Confédération syndicale des familles, Croix-Rouge française, Œuvres hospitalières françaises de l'ordre de Malte, France terre d'asile, collectif Les Morts de la rue

