**Des rémunérations élevées**.

La rémunération des personnels affectés en cabinet ministériel est fixée, de manière discrétionnaire, par les ministres, en particulier pour les contractuels issus du privé dont la rémunération est fixée dans leur contrat.

Lorsque le conseiller est issu de l’administration il conserve son traitement de base (déterminé selon la grille de la fonction publique) mais perd les indemnités liées à son activité professionnelle. Heureusement pour lui, elles sont remplacées par des indemnités de sujétions particulières (ISP) (anciennes primes de cabinet) dont le montant est fixé *intuitipersonnae.* La distribution de ces ISP (9 millions d’euros en 2021) est tellement opaque qu’elle a attiré l’attention de la Cour des comptes. En voici quelques illustrations :l’année dernière je me suis aperçu que les ministères qui comptaient le même nombre de bénéficiaires de ces indemnités se voyaient attribuer des dotations différentes comme e montre le tableau ci-dessous :

Dotation des ministères en ISP (année 2021)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | Dotation maximum | Dotation minimum | | Ministères avec 9 fonctionnaires | 512 000 (culture) | 219700 (outre-mer) | | M.avec 8 fonctionnaires | 355500 (santé) | 231100(ens.sup.) | | M.avec 7 fonctionnaires | 209500 (coll.terr.) | 145100 (logement) | | M.avec 6 fonctionnaires | 183200 (économie) | 128200 (industrie) | | M.avec 5 fonctionnaires | 180900(éd.prioritaire) | 82620 (biodiversité) | |

Aucune explication n’est fournie quant aux critères de répartition. On constate seulement que les dotations d’ISP sont plus importantes pour un ministère de plein exercice (288 000 euros en 2021) que pour un ministère délégué(136 000 euros) et un secrétariat d’État (74000 euros).En outre, au sein de chaque ministère, la distribution est tout aussi inégalitaire, puisqu’elle résulte de la seule décision du ministre comme le rappelle le secrétariat général du gouvernement « le ministre dispose d’une liberté d’appréciation pour arrêter le montant des attributions versées aux bénéficiaires ».Dans ces conditions il n’est pas surprenant que ces ISP représentent entre 36 et 14 % de la rémunération totale. On comprend pourquoi la Cour des comptes, rejoignant la position formulée de longue date par l’Observatoire de l’éthique publique, recommande « d’établir un référentiel de cotation des postes de cabinet pour déterminer de façon objective la rémunération des fonctionnaires et des contractuels y compris en matière d’indemnités de sujétions particulières ». Il faut espérer que cette observation de bon sens sera suivie d’effet, ce qui mettra un terme aux inégalités que l’on constate.

La rémunération moyenne brute d’un conseiller ministériel évolue ainsi (euros mensuels)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Première ministre | 9979 | 10282 | 10864 | 10282 |
| Gouvernement | 8495 | 8225 | 8737 | 9160 |

La rémunération moyenne selon le statut des ministres est la suivante

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 | 2021 | Évolution | % |
| Ministres | 8894 | 8737 | +157 | +1,8% |
| Ministres délégués | 8145 | 7584 | +561 | +7,4% |
| Secrétaires d’État | 7558 | 7908 | -350 | -4,4% |
| Ensemble | 8495 | 8225 | +270 | +3,3% |

A Matignon, la tendance à la baisse relevée depuis trois ans se maintient ; elle est stoppée au niveau du gouvernement puisqu’elle augmente de 3,3%. Cette hausse est particulièrement forte parmi les ministres délégués (+7,4%)

Autre distinction utile : la rémunération selon le statut des conseillers (fonctionnaires et contractuels)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2022 | 2021 |
| Cabinet de la Première Ministre | Fonctionnaires | 10564 | 10807 |
|  | Contractuels | 8686 | 9275 |
|  |  |  |  |
| Ensembledu Gouvernement | Fonctionnaires | 9478 | 9373 |
|  | Contractuels | 7697 | 7608 |

La rémunération des fonctionnaires est supérieure de plus de 20% à celle des contractuels. Les effectifs de ces derniers sont désormais plus nombreux : 51% pour l’ensemble des conseillers. Mais cette proportion varie selon les cabinets (68 %pour les ministres délégués mais 38% à Matignon). Dans huit ministères (sur 41) le directeur de cabinet est recruté par contrat, proportion plus fort que l’an dernier (6 sur 42).

A Matignon les rémunérations diminuent dans les deux catégories de conseillers contrairement au gouvernement.

Le niveau moyen de la rémunération dépend du profil de l’intéressé (un préfet est mieux payé qu’un administrateur civil), de la fonction exercée, du montant de l’ISP dont on a vu qu’elle était à « la tête du client », bref de la décision du ministre. Toutefois « faute de règles claires et transparentes «comme le recommande la Cour des comptes, on constate de multiples incohérences. En voici une illustration : j’ai comparé la rémunération moyenne des fonctionnaires dans des ministères dont la nature des missions est semblable. Or la rémunération moyenne évolue de façon surprenante. Par exemple au ministère de la Fonction publique : en 2022, on gagne 9862 euros soit +1238 euros qu’en 2021 alors que les missions n’ont pas changé. Autre exemple l’outre-mer : la rémunération atteint 8659 euros soit 2338 euros de moins qu’en 2021 alors que là aussi les missions restent les mêmes ! Bien entendu il ne s’agit pas des mêmes personnes, ni des mêmes ministres, mais les tâches restent semblables. L’existence d’un référentiel des postes pour fixer de manière objective la rémunération des fonctionnaires comme le recommande la Cour des comptes permettrait d’éviter ces anomalies ou d’en réduire l’ampleur.

Il est vrai que la rémunération (indemnités comprises) des fonctionnaires est souvent supérieure à celle du ministre (10 500 euros brut pour un ministre et 10 000 euros pour un secrétaire d’État depuis la décision prise en 2012 par F. Hollande de la réduire de 30%) On peut estimer à 20% la proportion de conseillers mieux payés que leur ministre, situation pour le moins curieuse qui n’existe plus à l’Élysée.

On trouvera ci-dessous les treize ministères où la rémunération moyenne des fonctionnaires est supérieure à 10 000 euros

Santé 11 556

Francophonie(SE) 11 485

Jeunesse(SE) 10 982

Commerce extérieur (min.dél.) 10 911

Collectivités territoriales (min.dél.) 10 911

Transition numérique (min.dél.) 10 821

Sports 10 673

Armées 10620

Première Ministre 10564

Transition énergétique 10515

Éducation nationale 10388

Industrie (min.dél.) 10255

Économie 10180

Concernant les contractuels, leur rémunération moyenne dépasse 9000 euros dans quatre ministères : Éducation nationale 9615€ ; Sports 9476€ ; Comptes publics 9237€ ; Intérieur 9097€. Dans deux ministères la rémunération des contractuels est supérieure à celle des fonctionnaires : Intérieur et comptes publics. A la fin de cette analyse on trouvera pour chaque ministère la rémunération moyenne des fonctionnaires et des contractuels. Pour ceux-ci les écarts de rémunération atteignent 1,53 alors que pour les fonctionnaires elle atteint 1,51.

S’agissant du personnel exerçant des fonctions support, il est malheureusement impossible de connaître la rémunération moyenne (indemnités comprises) par catégorie d’emplois, comme je le réclame depuis longtemps. Dans ces conditions la formule « chiffre unique, chiffre inique » s’applique en vérité, car la rémunération d’un chauffeur ou d’un policier est très différente d’un personnel de secrétariat. On se contentera de souligner que le montant total de leurs rémunérations se monte à 102 millions d’euros.

Le tableau suivant fait apparaître le coût global du gouvernement Borne (en millions d’euros)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Traitement et frais de représentation | Rémunérations des conseillers | Rémunérations du personnel support | total |
| Première ministre | 2,2 | 9,3 | 20,5 | **32** |
| Gouvernement | 10,3 | 50,2 | 81,5 | **142** |
| total | **12,5** | **59,5** | **102** | **174** |

Il est possible de préciser ce tableau concernant le statut des ministres du Gouvernement :

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Traitement et représentation | Conseillers | Personnel support | **Total** | **Coût unitaire** |
| Ministres | 4,4 | 25,3 | 52,9 | **82,6** | **5,2** |
| Ministres délégués | 3,7 | 17,9 | 19,6 | **41,2** | **2,7** |
| Secrétaires d’Etat | 2,2 | 7,0 | 9,0 | **18,2** | **1,8** |

Malheureusement le document budgétaire est très incomplet car de nombreuses dépenses n’y figurent pas encore. Afin de compléter l’information du Parlement, la Cour des comptes, dans un rapport de mai 2021 consacré aux cabinets ministériels, fait la recommandation suivante : *« identifier précisément dans le jaune budgétaire les crédits* *alloués aux dépenses de fonctionnement et de représentation du* *cabinet*».Une demande formulée de longue date par l’Observatoire de l’éthique publique dans un souci de gestion transparente de l’argent public, dont les membres parlementaires ont pu obtenir le montant des frais de représentation mais se heurtent à la mauvaise volonté des ministres quand il s’agit d’en connaître l’usage. Dans son rapport sur le cabinet de l’outre-mer la Cour a pu analyser les frais de bouche, le parc automobile et les dépenses de transport aérien ce qui lui permet de souligner que « des gisements d’économies significatives sont possibles ». Elle souligne les montants limités de ces dépenses, mais leur caractère symbolique justifie qu’on leur accorde un regard plus attentif.

La présidence de la République a fini par réaliser la transparence sur son propre budget. Un exemple que devrait suivre le Gouvernement

Rémunération moyenne d’un conseiller ministériel en 2022

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ministère | Fonctionnaire | Contractuel |
| Première ministre | 10564 | 8686 |
| Économie et finances | 10180 | 7170 |
| Intérieur | 8311 | 9097 |
| Affaires étrangères | 9273 | 8066 |
| Justice | 9867 | 7638 |
| Transition écologique | 9878 | 7200 |
| Éducation nationale | 10388 | 9615 |
| Armées | 10620 | 8396 |
| Santé | 11556 | 8361 |
| Travail | 9732 | 8520 |
| Solidarités | 9530 | 6905 |
| Ens.Supérieur | 8452 | 8099 |
| Agriculture | 8863 | 8277 |
| Fonction publique | 9862 | 6248 |
| Culture | 7765 | 6829 |
| Trans.énergétique | 10515 | 7882 |
| Sports | 10673 | 9476 |
| Porte-parole |  | 7021 |
| Rel.avec Parlement |  | 8635 |
| Egalite H /F | 7640 | 7629 |
| Comptes publics | 8918 | 9237 |
| Industrie | 10255 | 7214 |
| Trans.numérique | 10821 | 7717 |
| PME | 8494 | 7304 |
| Coll.territoriales | 10911 | 6979 |
| Outre-mer | 8659 | 7203 |
| Commerce ext. | 10911 | 7737 |
| Form.professionnelle | 9658 | 7359 |
| Transports | 9061 | 7190 |
| Ville et logement | 9138 | 8894 |
| Professions de santé |  | 6605 |
| Handicapés | 8606 | 7504 |
| Enfance | 9370 | 6648 |
| Mer | 9794 | 7475 |
| Vie associative |  | 7811 |
| Citoyenneté |  | 7643 |
| Europe | 9082 | 6279 |
| Francophonie | 11485 | 6514 |
| Jeunesse | 10982 | 7034 |
| Anc.combattants | 8098 | 7295 |
| Écologie | 8059 | 6756 |
| Ruralité |  | 7666 |
| **Moyenne générale** | **9478** | **7697** |