



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 августа 2022 г. »

№ 9098п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 176880-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ
"О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне
Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35,
ст. 3607) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 12 дополнить словами "либо после передачи
навигационного предупреждения";

2) дополнить статьей 14³ следующего содержания:

**"Статья 14³. Заход иностранных военных кораблей и других
государственных судов во внутренние морские
воды в акватории Северного морского пути**

1. Иностранные военные корабли и другие государственные суда
могут заходить во внутренние морские воды в акватории Северного
морского пути без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или

пункт базирования военных кораблей по разрешению, запрашиваемому по дипломатическим каналам не позднее чем за 90 дней до предполагаемого захода.

Заход иностранных военных кораблей и других государственных судов во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей должен осуществляться в соответствии с установленным маршрутом и иными параметрами и условиями прохода судов (включая условие об обязательной лоцманской проводке), указанными в разрешении, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

Форма запроса на получение указанного в абзаце первом настоящего пункта разрешения, условия и порядок его выдачи, а также порядок принятия специального решения Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации и публикуются в "Извещениях мореплавателям".

2. Иностранные военные корабли и другие государственные суда, осуществляя заход во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или

пункт базирования военных кораблей, должны соблюдать законодательство Российской Федерации и правила в отношении:

безопасности судоходства и регулирования движения судов, включая пользование морскими коридорами и схемами разделения движения;

защиты навигационных средств и оборудования, а также других сооружений или установок;

защиты подводных кабелей и трубопроводов;

сохранения водных биологических ресурсов;

охраны окружающей среды;

морских научных исследований и гидрографических съемок;

предотвращения нарушения пограничных, таможенных, налоговых (фискальных), санитарных, иммиграционных, ветеринарных, фитосанитарных, навигационных и других правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Не более одного иностранного военного корабля или другого государственного судна, если иное не предусмотрено специальным решением Правительства Российской Федерации, может находиться во внутренних морских водах в акватории Северного морского пути без

цели захода в морской порт, военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей.

4. Во время захода во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей иностранные подводные лодки и другие подводные транспортные средства должны следовать на поверхности и под своим флагом.

5. Иностранные военные корабли и другие государственные суда с ядерными энергетическими установками, а также иностранные суда, перевозящие ядерные или другие опасные или ядовитые по своей природе вещества или материалы, во время захода во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей должны иметь на борту необходимые документы, соблюдать особые меры предосторожности и следовать по маршруту, установленному в разрешении, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи.

6. В интересах обеспечения безопасности Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по обороне и федеральный орган исполнительной власти по безопасности могут приостановить заход

иностранных военных кораблей и других государственных судов во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути на определенный срок. Такое приостановление вступает в силу после передачи об этом в навигационном предупреждении.

В случае, если иностранный военный корабль или другое государственное судно уже осуществили заход во внутренние морские воды в акватории Северного морского пути, в навигационном предупреждении передается информация о дальнейших действиях таких иностранного военного корабля или другого государственного судна.";

3) в статье 19:

а) наименование после слова "кораблей" дополнить словами "и других государственных судов";

б) пункт 1 после слова "корабль" дополнить словами "или другое государственное судно", после слова "корабля" дополнить словами "или другого государственного судна";

в) пункт 2 после слова "корабля" дополнить словами "или капитаном другого государственного судна";

г) пункт 3 после слова "кораблем" дополнить словами "или другим государственным судном".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном
море и прилежащей зоне Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан Минобороны России в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 11 апреля 2020 г. № Пр-649.

Законопроект определяет правовой режим порядка прохода иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, во внутренних морских водах Российской Федерации.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с выдачей разрешения иностранным военным кораблям и другим государственным судам при проходе через внутренние морские воды в акватории Северного морского пути (далее – СМП).

Изменение глобального климата, ведущее к таянию льдов, неизбежно влечет за собой не только рост объемов морских перевозок транзитных грузов между Европой и Азией по трассам СМП, но и активизацию в Арктической зоне военно-морской деятельности различных государств.

В целях реализации Российской Федерацией права прибрежного государства принимать и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдами районах, где особо суровые климатические условия и наличие льдов создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды может нанести тяжелый вред экологическому равновесию или нарушить его, предусмотренного статьей 234 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (далее – Конвенция ООН), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1487 утверждены Правила плавания в акватории Северного морского пути (далее – Правила СМП). В соответствии с Правилами СМП установлен разрешительный порядок плавания судов по СМП с обязательной ледовой лоцманской и ледокольной (в случае необходимости, вызванной ледовой обстановкой) проводкой, что позволяет обеспечить безопасность торгового судоходства в акватории СМП.

Вместе с тем в соответствии с положениями статьи 236 Конвенции ООН действие Правил СМП не распространяется на иностранные военные корабли и государственные суда, эксплуатируемые в некоммерческих целях (далее – корабли и суда), что обусловлено наличием у них суверенного иммунитета.

Сохраняющаяся тенденция увеличения грузопотока транзитных морских перевозок по СМП в отсутствие эффективного правового механизма регулирования плавания иностранных кораблей и судов в акватории СМП не позволяет в полном объеме обеспечить безопасность морского судоходства и военного мореплавания, а также принимать меры, направленные на обеспечение национальных интересов Российской Федерации в Арктическом регионе.

Для решения указанной проблемы предлагается внести изменения в Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации".

Учитывая, что акватория СМП включает в себя водные пространства с различными правовыми режимами (исключительная экономическая зона, территориальное море и внутренние морские воды) представляется целесообразным установить изменениями, вносимыми в указанный Федеральный закон, необходимость подачи государством флага иностранного военного корабля или судна запроса о выдаче разрешения на проход через внутренние морские воды в акватории СМП, направляемого по дипломатическим каналам не позднее чем за 90 дней до предполагаемой даты прохода.

Кроме того, законопроект дополнен положениями, позволяющими оперативно приостанавливать проход иностранных военных кораблей и других государственных судов в территориальном море и внутренних водах путем передачи навигационных предупреждений.

В результате внесения изменений будет определен разрешительный порядок плавания иностранных военных кораблей и других государственных судов по трассам СМП, что позволит обеспечить национальные интересы Российской Федерации в Арктическом регионе, а также безопасность морского судоходства в акватории СМП.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензии и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" не повлечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не окажет влияния на доходы, расходы федерального бюджета, не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном
море и прилегающей зоне Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 1999 г. № 1102 "О Правилах плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: поручение Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № КЧ-П2-753с и пункт 3 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 10 апреля 2019 г.

Срок подготовки – в течение шести месяцев с даты принятия указанного Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку – Минобороны России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

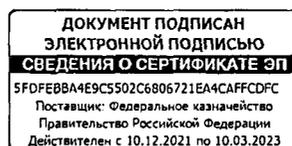
от 4 августа 2022 г. № 2143-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра обороны Российской Федерации Панкова Николая Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

5764217(1,2)

