www.lasociale.fr

# Résumé du film

Il y a 70 ans, les ordonnances promulguant les champs d'application de la Sécurité sociale étaient votées par le Gouvernement provisoire de la République.

Un vieux rêve séculaire émanant des peuples - vouloir vivre sans l'angoisse du lendemain - voyait enfin le jour.

Le principal bâtisseur de cet édifice des plus humanistes qui soit se nommait Ambroise Croizat. Qui le connaît aujourd'hui ?

*Le principal bâtisseur de cet édifice des plus humanistes qui soit se nommait Ambroise Croizat. Qui le connaît aujourd'hui ?*

Il est temps de raconter cette belle histoire de « la Sécu » : d'où elle vient, comment elle a pu devenir possible, quels sont ses principes de base, quels en furent les bâtisseurs et ce qu'elle est devenue au fil des décennies.

« La Sociale » retrace l'histoire d'une longue lutte vers la dignité tout en dressant, en parallèle, le portrait d'un homme et celui d'une institution incarnée par ses acteurs du quotidien.

# Gilles Perret

## Biographie

Gilles Perret a réalisé 12 documentaires. Ses films ont pour lien ce pays qui est le sien, les Alpes. À s'attarder chez ses voisins de vallée, il aborde la réalité du monde politique, économique et social. Partir du local pour raconter le global. C'est ce regard singulier qui a fait le succès de ses derniers films sortis en salle comme "Ma Mondialisation", "Walter, retour en résistance", "De mémoires d'ouvriers" ou en 2014, "Les jours Heureux". Aujourd'hui, il nous raconte l'histoire de la Sécurité sociale. Une histoire peu ou pas racontée jusqu'à ce jour même si elle nous concerne tous. L'histoire d'une lutte qui n'est jamais finie.

*Retrouvez et commandez les derniers films de Gilles Perret sur le site de CP Productions : www.cp-productions.fr ou à l'adresse : contact@cp-productions.fr*

# Interview

**Quand vous avez été voir des partenaires ou des responsables de chaînes de télévision avec un projet de documentaire sur la Sécurité sociale, on a dû vous regarder curieusement, non ?**

Oui, du côté des partenaires — et même des amis — on m'a vite fait comprendre que le sujet de la Sécurité sociale n'était pas très sexy. On me regardait d'un air dubitatif, et, à vrai dire, avec même un peu de compassion...

Du côté des diffuseurs, nous avons plutôt eu affaire à un désintérêt total pour la question. Mais j'ai l'habitude... On ne peut pas dire que les questions fondamentales de politique ou les questions sociales soient très présentes à la télévision.

Rappelons tout de même que la Sécurité sociale concerne 65 millions de Français, qu'elle nous accompagne tout au long de notre vie, qu'elle l'a considérablement améliorée, et que son budget équivaut à une fois et demie le budget de l'Etat !

En fait, tout l'enjeu était de réussir à raconter cette belle histoire sans noyer le film dans la masse d'informations que le sujet soulevait. C'est-à-dire trouver, pour l'incarner, des personnages forts, capables d'insuffler de l'émotion, du rire, et de faire passer leur colère et leur combativité.

**Précisément, après Stéphane Hessel, Raymond Aubrac, Walter Bassan ou Léon Landini, au coeur de vos précédents films, nous découvrons Jolfred Frégonara, 96 ans, qui semble porter toute cette histoire sur ses larges épaules...**

C'est vrai, j'ai beaucoup de chance d'avoir rencontré et d'être devenu ami avec ces hommes. Ils ont tous une caractéristique commune qui m'attire et me rend admiratif : ils ont eu des idéaux qui ont contribué à fortement améliorer la société française et ils les gardent jusqu'au bout, contre vents et marées.

En ce qui concerne plus spécifiquement Jolfred Frégonara, je suis tombé sur lui en chemin, et je dois avouer que c'était assez inespéré de trouver quelqu'un de cette vivacité, ayant vécu la mise en place de la Sécurité sociale en 1946 et, qui plus est, en occupant un poste à responsabilités ! Grâce à lui, mais aussi à Liliane Croizat, Michel Etiévent, et aux autres protagonistes du film, une histoire qu'on pouvait craindre austère devient finalement une épopée en lien direct avec notre quotidien. Embarqués avec eux, des concepts complexes nous deviennent plus accessibles, et les discours des sociologues, des économistes ou des historiens nous emmènent dans l'histoire de cette utopie réelle.

**Dans le film, on entend cette phrase : « Le propre de la classe dirigeante, c'est de voler l'histoire populaire ». Comme dans Les jours heureux, on sent dans La Sociale un devoir de mémoire qui vous pousse, en l'occurrence, à rendre à Croizat ce qui est à Croizat...**

C'est vrai que depuis que je travaille sur les questions sociales, je ne cesse de découvrir des manques terribles quant à notre enseignement. Il n'est pas normal qu'une institution qui permet de se soigner, d'avoir des retraites ou de bénéficier d'allocations familiales, sans que cela passe entre les mains du privé ou des actionnaires, ne soit pas mieux connue des Français.

Mais lorsqu'on parle d'histoire, il faut toujours se poser la question de savoir qui la raconte et qui a intérêt à la raconter. En période de gaullisme et encore aujourd'hui, ce n'est pas très tendance de dire que c'est un ministre communiste, avec l'appui de la CGT, qui a mis en place la Sécurité sociale.

Croizat a été très injustement la victime de l'histoire officielle, principalement portée par des notables. Un million de personnes ont assisté à son enterrement : le peuple, lui, ne l'avait pas oublié ! Connaissez-vous quelqu'un dont les obsèques aient déplacé autant de monde depuis ? Pourtant, il est quasiment absent des livres d'histoire...

**À travers ces deux films, vous rendez hommage au Conseil National de la Résistance. Avez-vous le sentiment que les formations politiques devraient retrouver l'esprit qui présida à la création de la Sécu, sachant qu'à l'époque le traumatisme de la guerre avait rendu possible un certain consensus politique ?**

Tout d'abord, le consensus dont vous parlez est un consensus obtenu dans un rapport de forces. C'est parce que les forces progressistes sont sorties grandies par la Résistance et qu'elle étaient très puissantes à la Libération qu'elles ont pu imposer aux forces conservatrices un programme politique ambitieux, socialement et économiquement, et qui pourrait être classé aujourd'hui à l'extrême gauche... Lorsque les communistes, une partie des socialistes et la CGT ont imposé la mise en place de la Sécurité sociale sous la forme d'une démocratie sociale, tout le monde était contre. Mais ils ont réussi.

En tant que réalisateur, et en tant que citoyen, je souhaiterais surtout que les formations politiques fassent réellement passer l'intérêt général avant les intérêts particuliers. Qu'ils mettent l'économie au service de l'homme et non pas le contraire. Pour cela, il ne faut pas avoir peur de fâcher. Il faut oser s'attaquer à la finance, à la puissance des grands groupes, aux inégalités sociales et à certains médias qui sont les meilleurs garants de l'ordre établi. Exactement comme avait su le faire le Conseil National de la Résistance. Certes, cela

ne se fera pas dans la joie et la bo humeur. Mais c'est ça, la politique, faire des choix, non ?

C'est sûr que quand on regard qui se passe actuellement, on en loin...

**Une partie de l'opinion et politiques militent pour plus privatisation, et, on l'entend d le film, « ceux qui défenden Sécu sont accusés d'être des chaïques »...**

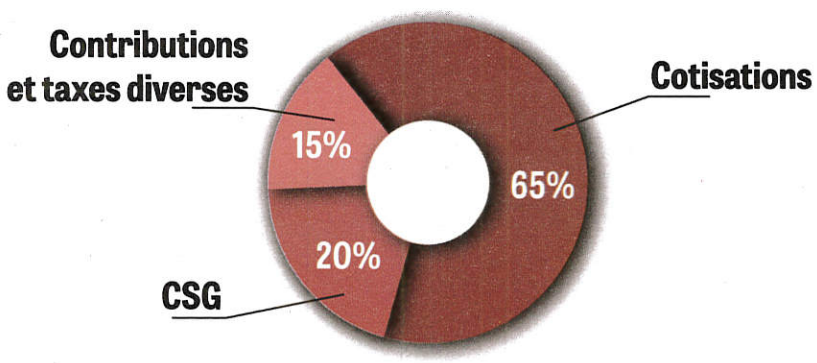
Le film démontre que la S est moins chère, plus égalitair plus efficiente que les assuran privées. Il faut d'ailleurs mart ce discours, tant il est difficile d rendre audible face à une idéol libérale omniprésente, qui imposer l'idée que la concurrenc le privé sont forcément les bon solutions.

Alors, si l'archaïsme c'est c une société plus juste en redonn à tous l'accès à la santé ou à retraites décentes, si c'est don des allocations aux familles p élever leurs enfants, je me ra bien volontiers dans le camp archaïques !

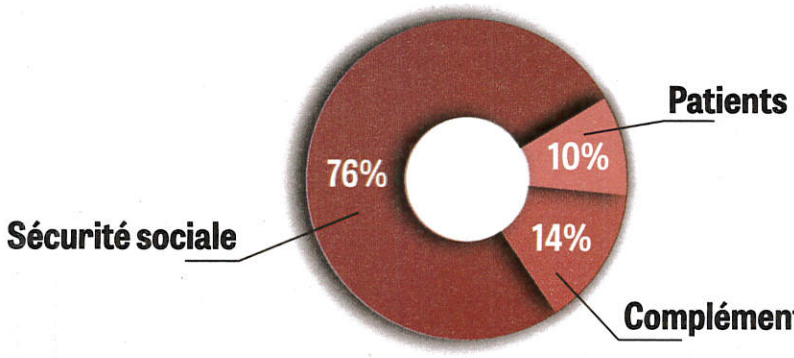
# La Sécu en quelques chiffres :

http://www.securite-sociale.fr/IMG/pdf/chiffres_cles_2015_web.

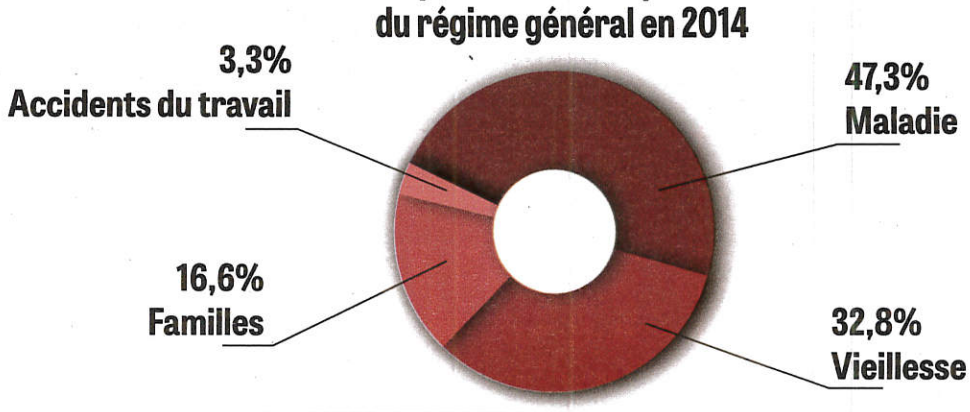
### Financement de la Sécurité sociale




### Prise en charge des dépenses de santé du régime général en 2014




### Répartition des dépenses du régime général en 2014




### La Sécu : un système efficace

Coût de fonctionnement de la branche maladie de la Sécu **6%**

Coût de fonctionnement des complémentaires **25%**

*www.lasociale.fr*

# Les 70 ans de la Sécu

## de la démocratie sociale à la privatisation, via l'étatisation

La Sécurité sociale fut conçue comme un service public original et indépendant de l'Etat, directement géré par les assurés eux-mêmes, par l'intermédiaire de leurs élus. Cette gestion démocratique donnait 75% des sièges aux salariés et 25% au patronat.

Elle fut fondée comme une institution du droit social par cinq grands textes : deux ordonnances, en 1945, et les trois grandes lois d'Ambroise Croizat, en 1946.

L'ordonnance du 4 octobre 1945 prévoyait un réseau coordonné de caisses se substituant à de multiples organismes, celle du 19 octobre 1945 concernait les risques maladie, maternité, invalidité, vieillesse et décès.

La première loi du 22 mai 1946 posait le principe de la généralisation de la Sécurité sociale à l'ensemble de la population, mais se heurta à l'opposition des professions non salariées. La deuxième du 22 août 1946 étendit les allocations familiales à pratiquement toute la population, la troisième du 30 octobre 1946 précisa

*La solidarité remplaçait la charité*

les modalités de fonctionnement du système de réparation des accidents du travail.

Le financement de la Sécurité sociale fut prévu par la cotisation, soit un prélèvement sur la valeur ajoutée dès la création de richesse. La solidarité remplaçait la charité : désormais chacun recevrait selon ses besoins et cotiserait selon ses moyens.

Ces principes constitutifs ont été progressivement fragilisés par une prise en main de l'institution par l'état : le décret du 12 mai 1960 a accru les pouvoirs de la direction, nommée par l'État. Les quatre ordonnances Jeanneney du 21 août 1967 établirent le paritarisme dans les conseils d'administration, 50 % des sièges pour les salariés, 50 % pour le patronat,

*La dimension politique céda le pas à la dimension économique.*

mettant fin à la démocratie sociale. Par ailleurs, elles séparèrent aussi les risques en quatre caisses distinctes.

La dimension politique céda le pas à la dimension économique.

Cette étatisation de la Sécurité sociale s'est faite aussi par la fiscalisation, notamment via la création de la CSG, crée en 1990 et finalisée par le plan Juppé en 1996, destinée à financer en partie la Sécu par l'entremise du ministère.

Mais ce processus d'étatisation n'était lui-même qu'un préalable au processus de privatisation, engagé dès 1983, avec le forfait hospitalier.

Suivirent la création de la Cades, instituée par l'ordonnance du 24 janvier 1996 pour financer la dette sociale via les prêteurs privés. Le remplacement en 2001 de l'ancien Code de la Mutualité par un code inspiré des assurances, la réforme Douste-Blazy de 2004, limitant les pouvoirs des conseils d'administration et créant l'Union nationale des organismes complémentaires à la Sécurité sociale (UNOCAM), rassemblant les mutuelles avec les institutions de prévoyance et la branche assurantielle du Medef.

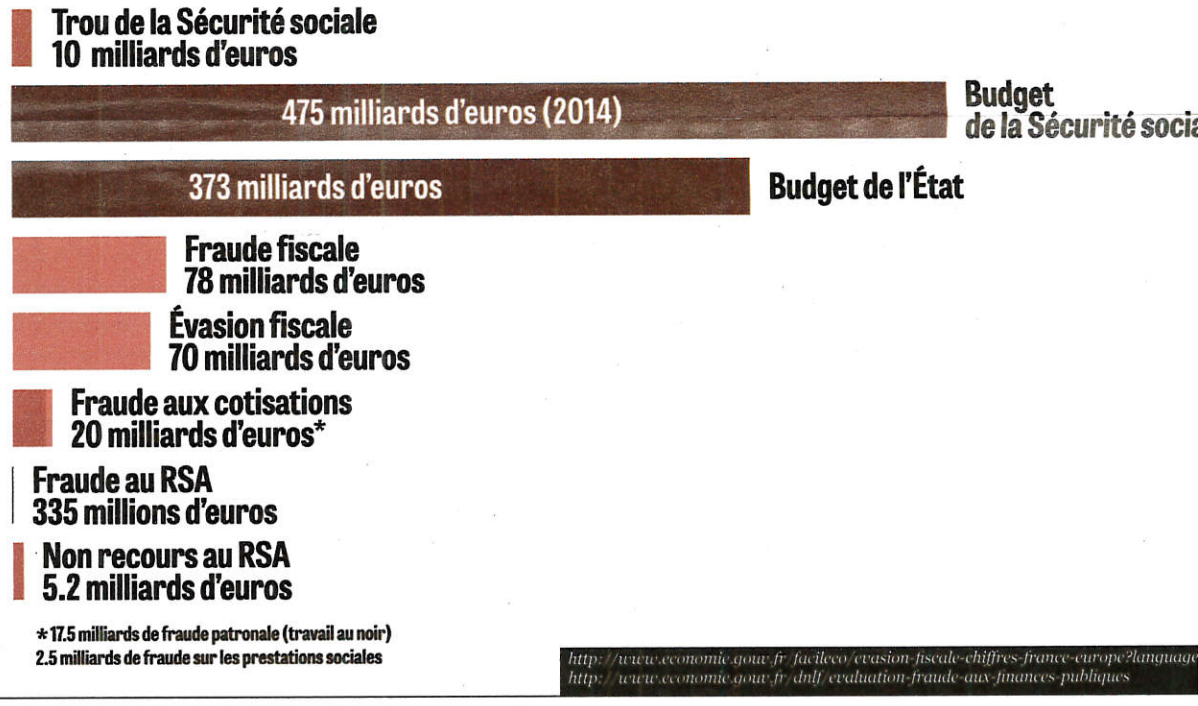
*Aujourd'hui, 30 % du financement de la Sécu est sous contrôle de l'État, la moitié des complémentaires sont détenues par le privé*

Citons encore l'ordonnance de 2005, instaurant le financement des hôpitaux par la tarification à l'activité (T2A), permettant aux cliniques privées de se positionner sur les secteurs les plus rentables. La loi HPST dite Bachelot (2009), concentrant les pouvoirs de la direction, désormais nommée par l'Agence régionale de santé (ARS), une émanation directe de l'appareil d'Etat, ou encore la nouvelle définition du service public hospitalier de Marisol Touraine, l'institutionnalisation et le développement des dépassem d'honoraires...

Aujourd'hui, 30 % du fi cement de la Sécu est sous cont de l'État via la CSG, la moitié complémentaires sont déte par le privé, lesquelles se vo confier une part grandissante médecine de ville...

Quant aux retraites, elles ont soumises à la même chronol des attaques libérales avec multiples tentatives, plus ou m réussies, de passer des retraites "répartition" vers des retraites "capitalisation". La place croiss prise par les complémentaires redouter cette évolution.

### Le «trou» de la Sécu en quelques chiffres :




# Ambroise Croizat

## ministre des travailleurs...

Ambroise Croizat naît le 28 janvier 1901 dans une famille ouvrière métallurgiste savoyarde. Son père, manœuvre ferblantier, lancera en 1906 la première grande grève pour une protection sociale. Il l'obtient mais il est licencié et doit s'exiler à Lyon.

C'est là qu'Ambroise Croizat prend le relais du père qui part vers les tranchées et la guerre. À treize ans, il est ajusteur et ne tarde pas à adhérer à la CGT puis à la SFIO. À dix-sept ans, il anime les grandes grèves de la métallurgie lyonnaise. En 1927 il devient secrétaire de la fédération des métaux CGTU. Commence alors un long périple en France, où il anime de nombreuses grèves. Il participe à l'aventure du Front Populaire. En 1936, Ambroise Croizat est élu député de Paris du Parti Communiste dans le 14ème arrondissement.

Sur les bancs de l'Assemblée nationale, il impose la première loi sur les conventions collectives qu'il signe de son nom.

Mais la route s'ennuage. Le Front Populaire se déchire. Suite à l'accord germano-soviétique, il est arrêté et incarcéré le 7 octobre avec d'autres députés communistes. Fers aux pieds, il traverse quatorze prisons françaises avant de connaître durant trois ans les horreurs du bagne à Alger : les coups, la dysenterie, l'humiliation. Libéré en février 1943, il est nommé par la CGT clandestine

***« Il faut en finir avec la souffrance et l'exclusion. Dans une France libérée, nous libérerons les Français des angoisses du lendemain »***

à la commission consultative du gouvernement provisoire d'Alger autour du Général De Gaulle. Il y exerce la présidence de la Commission du Travail. Il y déclare :

« Il faut en finir avec la souffrance et l'exclusion. Dans une France libérée, nous libérerons les Français des angoisses du lendemain ».

C'est ce vaste travail, mûri par l'apport du Conseil National de la Résistance qui va aboutir à l'ordonnance d'octobre 1945, instituant la Sécurité sociale. En novembre 1945, Ambroise Croizat est nommé ministre du travail. Il y restera jusqu'au 5 mai 1947. Deux années à bâtir un système envié sur tous les continents.

Il laisse à l'agenda du siècle ses plus belles conquêtes : la mise en place de la Sécurité sociale, les comités d'entreprises, la formation professionnelle, la médecine du travail, le statut des mineurs, celui des électriciens et gaziers (cosigné avec Marcel Paul), la prévention dans l'entreprise et la reconnaissance des maladies professionnelles, de multiples ajouts de dignité au code du travail, le statut de la fonction publique, la caisse d'intempérie du bâtiment, la loi sur les heures supplémentaires, etc.

L'œuvre entière d'une vie au service des autres. Ambroise Croizat meurt à Paris le 10 février 1951. Ils étaient un million pour l'accompagner au Père-Lachaise.