

Élaborer de meilleures politiques pour les systèmes alimentaires

Avenir de la filière agro-alimentaire française et européenne IRCE 14 avril 2020

Céline Giner
Analyste des Politiques
Direction des Échanges et de l'Agriculture
OCDE
celine.giner@oecd.org



L'OCDE en bref

Qui sommesnous?

- Une organisation internationale basée à Paris
- 37 pays membres qui représentent 80% du commerce mondial
- Plus de 3000 employés

Nos sujets de travail

- L'ensemble des défis sociaux, économiques et environnementaux
- Plus de 30 comités sur des sujets couvrant l'évasion fiscale, l'éducation, l'aide au développement .. Ainsi que l'alimentation et l'agriculture !

Notre méthode de travail

- Informer et conseiller Une source de données et d'analyses
- Impliquer et influencer Un pôle d'échange pour les acteurs des politiques publiques
- Établir des normes Une contribution à l'amélioration des pratiques







Le travail de l'OCDE dans le domaine des systèmes alimentaires



OECD-FAO Agricultural Outlook 2020-2029

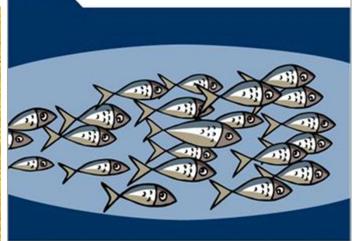


Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2020





OECD Review of Fisheries 2020













Le travail de l'OCDE dans le domaine des systèmes alimentaires

OECD Food and Agricultural Reviews



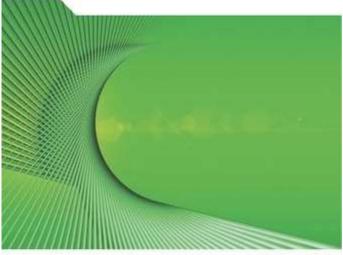
Innovation, Productivity and Sustainability in Food and Agriculture

MAIN FINDINGS FROM COUNTRY REVIEWS AND POLICY LESSONS





Trends and Drivers of Agri-environmental Performance in OECD Countries





Strengthening Agricultural Resilience in the Face of Multiple Risks





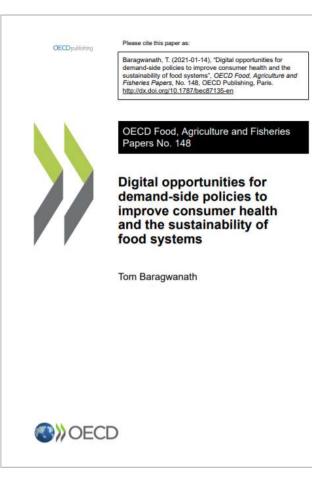


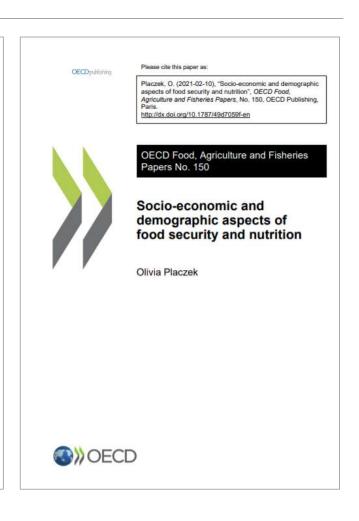




Le travail de l'OCDE dans le domaine des systèmes alimentaires









Quels sont les défis et les réalisations associés aux systèmes alimentaires? Quel est le rôle des politiques publiques?

Étant donnée la complexité des systèmes alimentaires, comment peut-on développer des politiques cohérentes?

Qu'est ce qui empêche le développement de meilleures politiques? Comment peut-on dépasser ces obstacles ?

Making Better Policies for Food Systems ⊗ » OECD

Trois études de cas détaillées

Les semences



Le bétail ruminant



L'alimentation transformée



www.oecd.org/food-systems



Quels sont les défis et les réalisations associés aux systèmes alimentaires? Quel est le rôle des politiques publiques?

Étant donnée la complexité des systèmes alimentaires, comment peut-on développer des politiques cohérentes?

Qu'est ce qui empêche le développement de meilleures politiques? Comment peut-on dépasser ces obstacles ?



Les systèmes alimentaires sont confrontés à un triple défi colossal

- 1 Sécurité alimentaire et nutrition
- 2 Moyens de subsistance
- 3 Durabilité environnementale

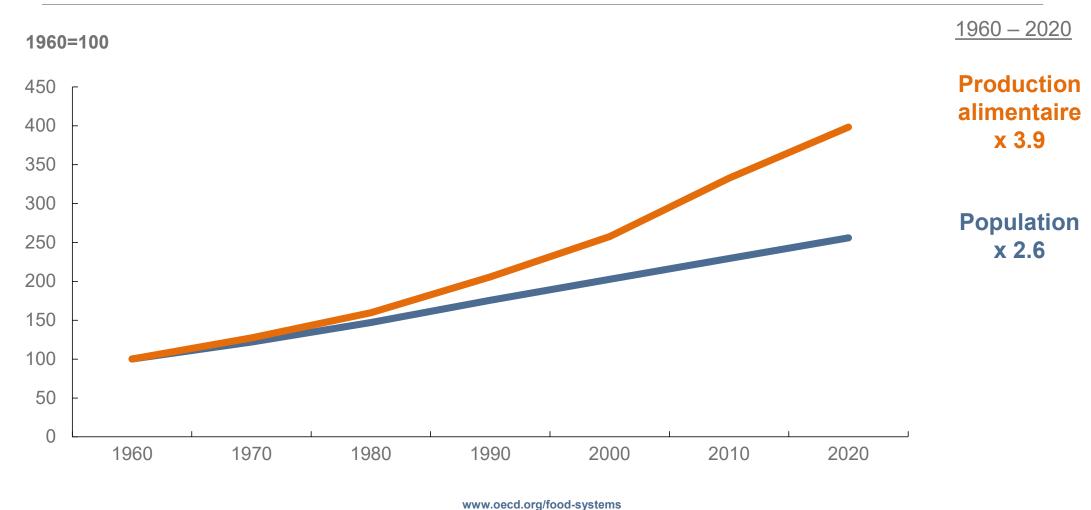
Résilience

Rien n'est vraiment noir ou blanc : les systèmes alimentaires sont porteurs de réalisations importantes comme de graves lacunes.

De meilleures politiques peuvent faire la différence : des travaux de l'OCDE ont déjà identifié de nombreux sujets d'amélioration.



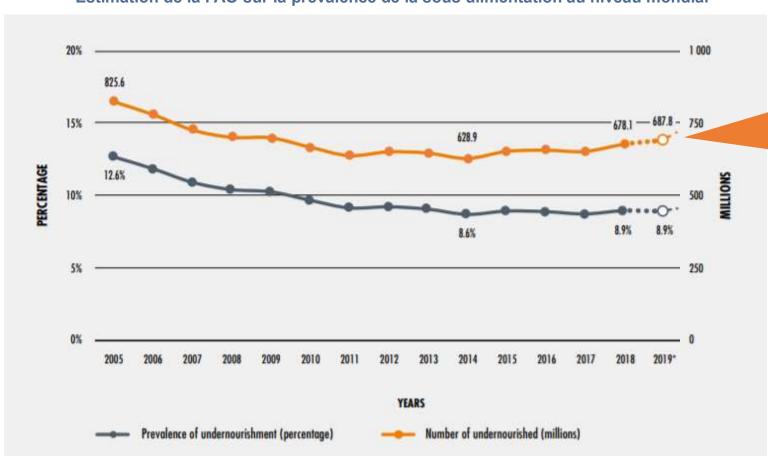
Depuis 1960, la population mondiale a plus que doublé tandis que la production alimentaire a presque quadruplé





Cependant, une part non négligeable de la population mondiale ne subvient pas à ses besoins nutritionnels ...

Estimation de la FAO sur la prévalence de la sous-alimentation au niveau mondial

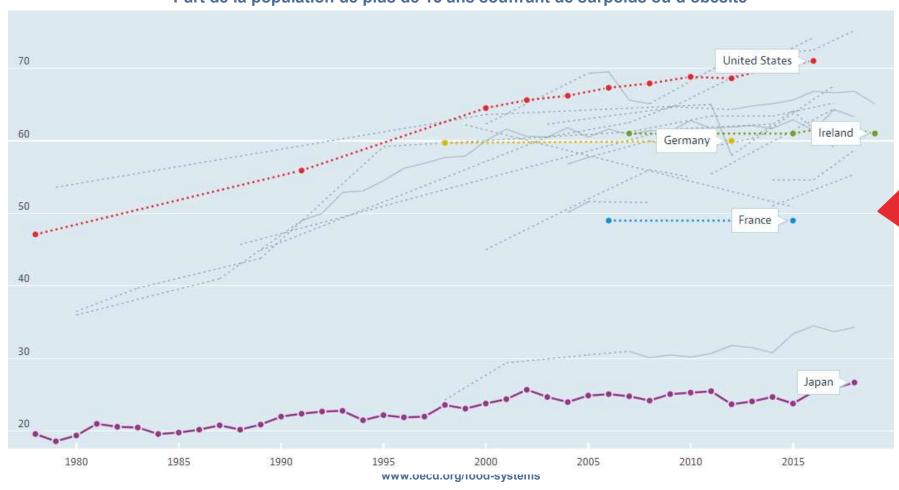


Les progrès réalisés par le passé en matière de réduction du nombre de personnes sousalimentées semblent s'effacer



... tandis que de nouveaux problèmes de santé ont émergé

Part de la population de plus de 15 ans souffrant de surpoids ou d'obésité



Dans la
plupart des
pays
européens,
cette part
représente
entre 50% et
60% de la
population

Source: OECD



Les systèmes alimentaires exercent des pressions importantes sur l'environnement ; la majorité des dommages se fait pendant la phase de production agricole

Utilisation des terres

50%

des terres sont utilisées pour l'agriculture (hors glaciers et zones désertiques)

Déforestation

73%

de la déforestation tropicale et sous-tropicale (2000-10)

Atteintes à la biodiversité

80%

des espèces dans les zones menacées sont en danger du fait de la perte de leur habitat

Utilisation des eaux

70%

De l'eau douce au niveau mondial

Pollution des eaux

78%

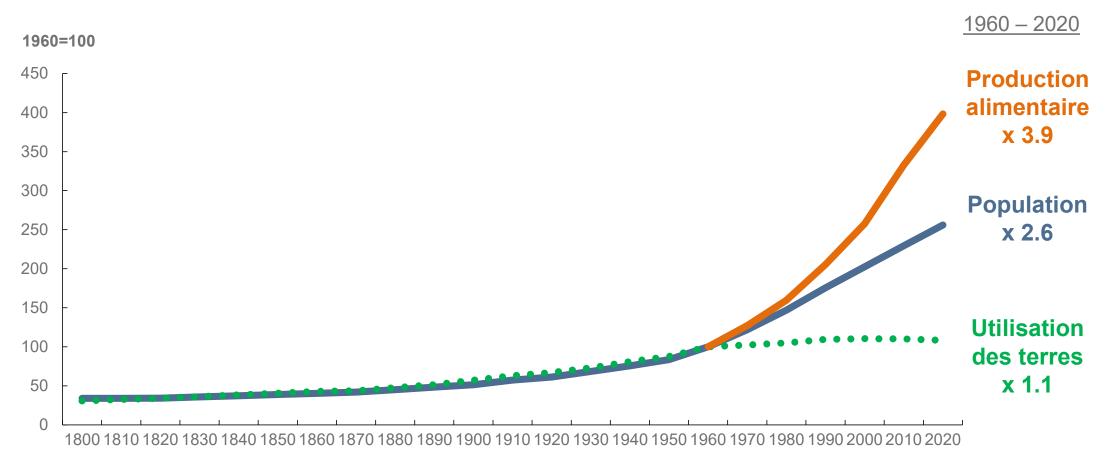
De l'eutrophisation au niveau mondial

Réchauffement climatique 21-37%

Des émissions de GES liées à l'activité humaine



Historiquement, l'augmentation de la production alimentaire allait de pair avec une augmentation de l'utilisation des terres ; ce n'est plus le cas depuis 1960



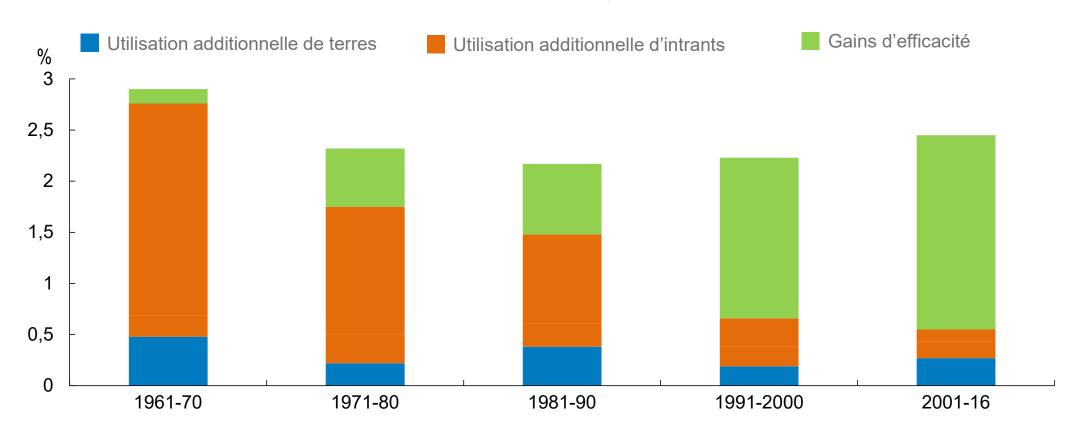
Source: Population data from Maddison's historical statistics for 1820-1940; UN Population Division for 1950-2030; 1800 and 1810 extrapolated from Maddison. Agricultural (crops and pasture) land data for 1800-2010 from the History Database of the Global Environment (HYDE 3.2), Klein Goldewijk et al. (2017). Global agricultural production data for 1960-2010 from FAOSTAT (Net Agricultural Production Index). 2020 value from the OECD/FAO Agricultural Outlook.

www.oecd.org/food-systems



Ce découplage était initialement lié à l'utilisation d'intrants mais la croissance de la production provient de plus en plus de gains d'efficacité

Croissance de la production agricole mondiale par source

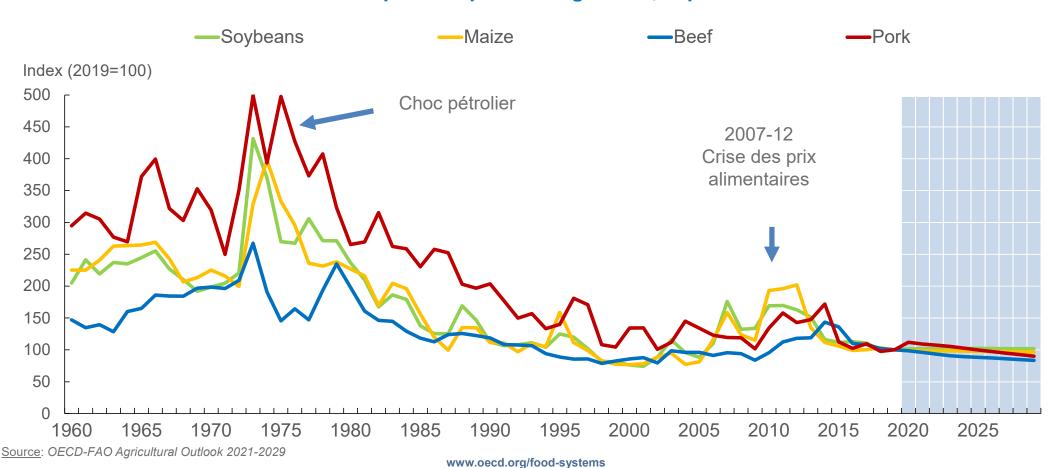


Source: USDA Economic Research Service, International Agricultural Productivity estimates (November 2019 revision) www.oecd.org/food-systems



Ces gains d'efficacité ont aussi entrainé une baisse des prix alimentaires : une bonne chose pour les consommateurs mais un défi pour les producteurs

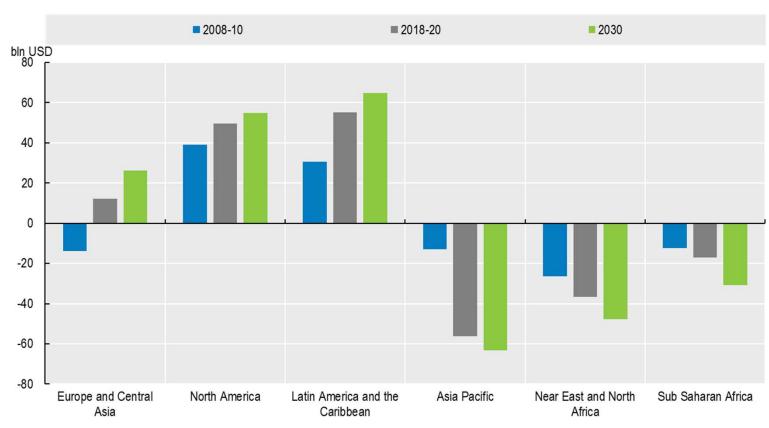
Évolution des prix des produits agricoles, exprimés en termes réels





La différenciation se développe entre les régions exportatrices nettes et importatrices nettes de produits agricoles

Échanges internationaux, exprimés en \$ constants 2004-06

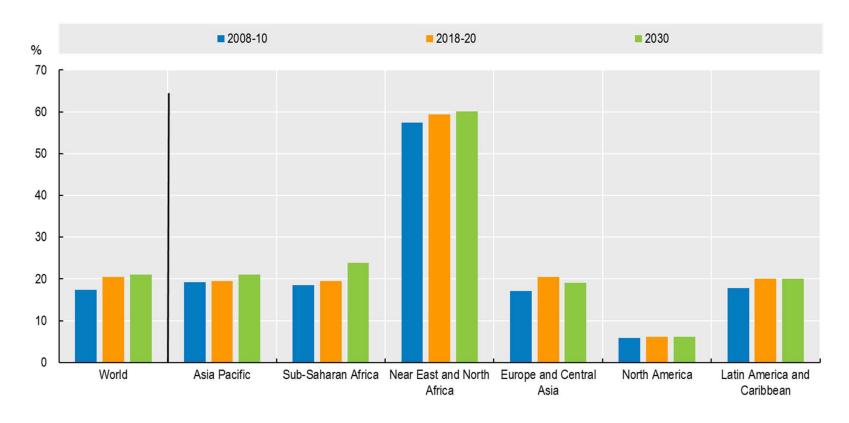


Source: OECD-FAO Agricultural Outlook



Le commerce international joue un rôle accru en ce qui concerne la sécurité alimentaire et la nutrition

Part des importations dans l'ensemble des calories disponibles

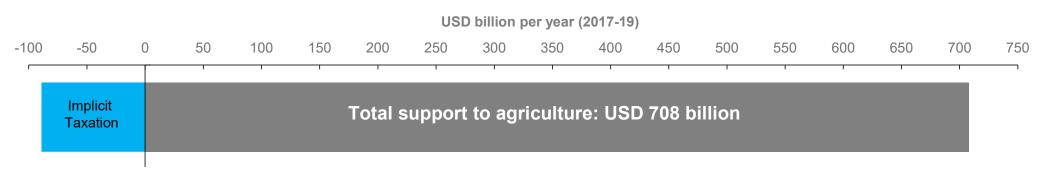


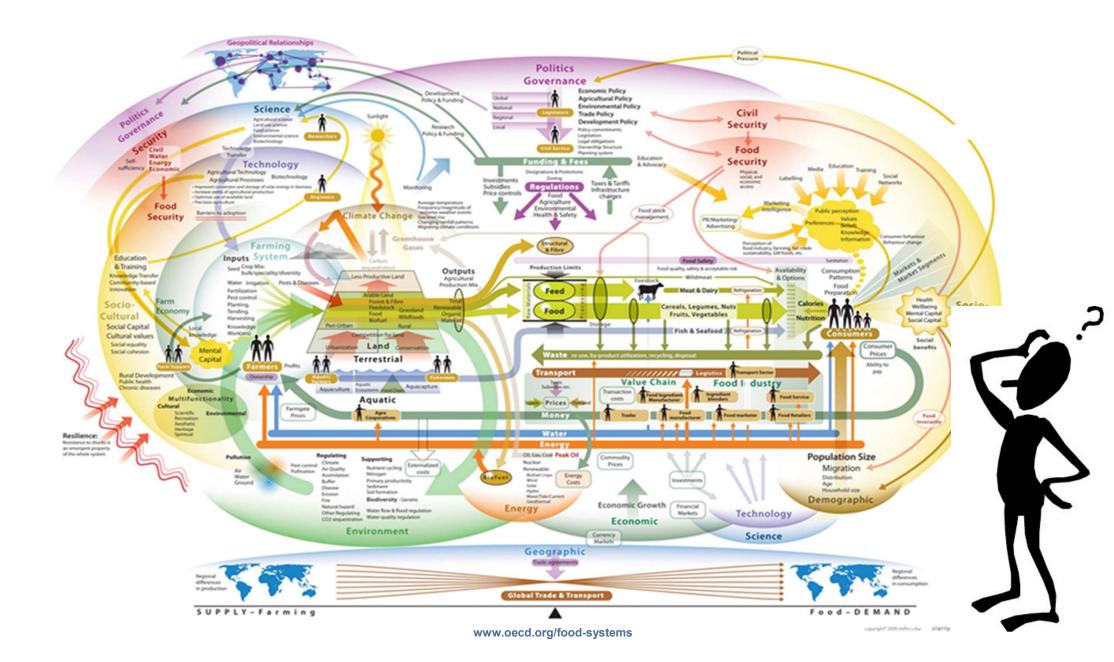
Source: OECD-FAO Agricultural Outlook



Les politiques agricoles ne sont pas efficaces pour répondre au triple défi ; elles sont même parfois contreproductives

Soutien à l'agriculture au sein de 54 pays



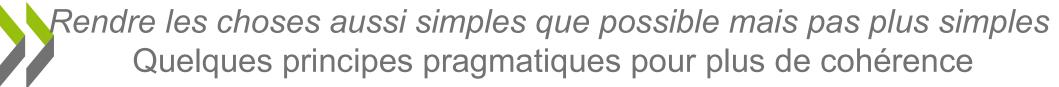




Quels sont les défis et les réalisations associés aux systèmes alimentaires? Quel est le rôle des politiques publiques?

Étant donnée la complexité des systèmes alimentaires, comment peut-on développer des politiques cohérentes?

Qu'est ce qui empêche le développement de meilleures politiques? Comment peut-on dépasser ces obstacles ?



- Être au fait de possibles synergies à rechercher et des compromis à faire avec d'autres domaines politiques ...
- ... mais évaluer rigoureusement ces interactions (toutes n'existent pas ou ne sont pas importantes)
- 3 Se souvenir que les synergies et les compromis dépendent des instruments politiques
- Quand il y a des synergies, l'utilisation d'un seul instrument politique n'est généralement pas suffisante .. Il faut rechercher le meilleur ensemble de politiques plutôt que la baguette magique.
- Résoudre les compromis n'est pas une question purement technique, cela doit prendre en compte des jugements de valeurs



Quels sont les défis et les réalisations associés aux systèmes alimentaires? Quel est le rôle des politiques publiques?

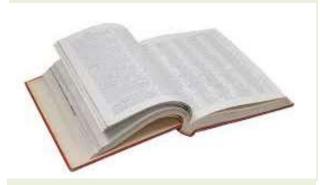
Étant donnée la complexité des systèmes alimentaires, comment peut-on développer des politiques cohérentes?

Qu'est ce qui empêche le développement de meilleures politiques? Comment peut-on dépasser ces obstacles?



La mise en place de politiques meilleures est difficile du fait de désaccords sur les faits, les intérêts et les valeurs

Faits



- Manque de données / de preuves sur les problèmes, leurs causes et les effets des réponses politiques
- Différence entre la perception du public et les preuves
- Nécessité de construire une compréhension commune des faits

Intérêts



- Les changements de politiques entrainent des gagnants et des perdants; certains groupes d'intérêts peuvent capter le processus politique
- Besoin de promouvoir la transparence, la responsabilité et des règles du jeu équitables

Valeurs



- Beaucoup de questionnements sont marqués par des conflits en matière de valeurs (ex: OGM, la production animale)
- Nécessité d'ajustements créatifs pour que les politiques soient acceptables
- Utiliser les processus de délibération pour prendre des décisions difficiles



Le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires se veut un catalyseur des discussions politiques concernant les systèmes alimentaires au niveau mondial comme national



www.un.org/en/food-systems-summit



L'expertise de l'OCDE sur les systèmes alimentaires

