



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

---

## «Europe Russie : interdépendances ou divorce ? »

Claude BLANCHEMAISON

Ancien ambassadeur De France à Moscou

Modération François CHARLES, Président de l'I.R.C.E.

Vendredi 5 avril 2019 de 15h30 à 17 h avec dédicaces de son  
livre « vivre avec Poutine »

**Rotonde de la Représentation de la Commission européenne à Paris  
288, Bd St Germain - 75007 PARIS**

*Cette conférence est à rapprocher – en terme de commentaires sur certaines réalités et certains éléments à charge et à décharge - des publications I.R.C.E. sur le sujet de la crise en Ukraine mais également de l'OTAN, des conférences données par le Pdt de l'I.R.C.E. sur notamment les impacts pour les entreprises, et des conférences avec V. Fedorovski.*

*Depuis cette conférence, la Russie a rejoint à nouveau le Conseil de l'Europe mais il est intéressant de relire cette intervention qui pose certaines réalités fondamentales et sous-jacentes à bien comprendre et prendre en considération, à la fois pour une possible sortie de crise en Ukraine mais également et surtout pour les relations en général avec la Russie.*

Risque qu'en juin la Russie se retrouve en dehors du Conseil de l'Europe, pas une institution européenne mais institution importante car créée par les pays d'Europe de l'Ouest en 1949 bien avant l'U avec des valeurs communes de liberté et de démocratie avec candidatures des pays sortis de l'URSS et même par la Russie en 1992 qui a été ensuite acceptée en 1996 en aidant B Elstine avec la crainte de certains dirigeants occidentaux de voir revenir l'ancien régime avec parti unique et en considération de la disparition du régime communiste, de l'apparition de l'économie de marché, d'une démocratie parlementaire, d'une constitution de 1993 qui existe encore avec allongement du mandat présidentiel de 4 à 6 ans, des institutions avec un Président élu au suffrage universel direct comme en France et un gouvernement responsable devant le Parlement.

Première guerre de Tchétchénie suivie d'une seconde en 89 avec V Poutine Premier Ministre qui a ensuite assuré l'intérim après la démission de B. Elstine le 31 déc 1999,

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

avant d'être ensuite élu. La délégation russe a été suspendue 9 mois de vote au Conseil de l'Europe qui trouvait la seconde guerre trop violente.

La situation actuelle est plus grave avec les événements de Crimée en 2014 où les 18 parlementaires ont à nouveau été privés de leur droit de vote considérant que les Russes parlent de retour de la Crimée quand les Occidentaux parlent d'annexion.

Fait ennuyeux car les parlementaires au Conseil de l'Europe ont des pouvoirs partagés pour certains avec les conseils des ministres et pour d'autres des pouvoirs propres comme par exemple de pouvoir désigner le secrétaire général sans contrainte extérieure. Rappel du Spitzenkandidat au Parlement européen. Echéances en juin prochain. Qu'en sera-t-il si les parlementaires russes ne peuvent voter ? Possibles irrégularités juridiques ? Réponse incertaine.

Rien n'a changé en Ukraine, problème de l'arche contrôlée par les Russes entre la mer noire et la mer d'Azov, problème de l'arraisonnement des bateaux de la marine ukrainienne avec incarcération des marins, matériel confisqué. Tentatives des Allemands sur contrôleurs internationaux, préoccupation par l'OTAN, possibilité de test pour savoir si la mer d'Azov est devenue un lac russe mais en rappelant aussi les anciens accords entre la Russie et l'Ukraine sur la liberté de circulation des navires. Le Pont est une sorte de porte dont seul les Russes ont la clé.



Par ailleurs situation dans le Donbass avec ou non troupes spéciales russes avec une guerre et un cessez le feu mal observé. Situation d'indépendance non acceptable pour le pouvoir ukrainien. Elections prochaines avec notamment un candidat venu des médias qui peut davantage faire évoluer la situation que si le président actuel est réélu car il ne parle plus avec M. Poutine.

Le sujet du Conseil de l'Europe n'intéresse personne sauf peut être le gouvernement russe dont il est membre depuis 1996 avec une certaine image européenne, notamment avec la ratification du protocole des droits de l'homme avec la Cour Européenne des Droits de l'Homme également à Strasbourg. Chaque année environs 2000 recours par citoyens russes avec dommages et intérêts payés par la Russie. Depuis 2 ans les parlementaires russes ne se déplacent plus à Strasbourg et la Russie a suspendu le paiement de ses cotisations de 33 millions d'euros pour le fonctionnement de la Cour européenne des droits de l'homme il y a 18 mois avec risque de se retrouver à

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



## I.R.C.E.

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

l'extérieur après 2 ans de non cotisation. A partir du 15 mai, présidence française suite à la finlandaise. Les Russes demandent une restitution du droit de vote. En 2019 anniversaire des 70 ans du Conseil de l'Europe, sans doute l'occasion d'une négociation pour faire que les Russes participent au vote du Secrétaire Général, comme le souhaitent autant le gouvernement russe que les dissidents. E. Macron invité au forum économique de St Pétersbourg, présidée par V Poutine, rappela que bien sûr que la Russie est en Europe mais sans proposer de mesures concrètes.

Rappel qu'au forum sur la sécurité de Munich de 2007, V Poutine n'a pas été payé en retour et a donc préféré défendre les intérêts de la Russie. Rappel de l'épisode de la Géorgie et de l'Ossétie du Sud avec médiation de la France entre Moscou et Tbilissi alors à la présidence tournante du Conseil Européen. Cessez le feu, retour des troupes russes en partie respecté, volet politique avec ouvertures de négociations qui a échoué avec notamment reconnaissance par la Russie des indépendances de l'Ossétie du Sud et Abkhazie qui ne sont pas vraiment des sujets de droit international et peu de pays les ont reconnus.



En Ukraine, Moscou a sans doute fait une erreur en poussant à la présidence M. Ianoukovytch qui allait autant à Bruxelles et Moscou et qui a in fine refusé de signer l'accord d'association préparé avec Bruxelles. Rappel des événements de Maidan avec implication des ministres de affaires étrangères français, allemand et polonais qui sont allés, avec un représentant de l'OSCE et un ambassadeur désigné par Moscou, négocier un accord de maintien de Ianoukovytch quelques mois avant d'organiser des élections et de s'effacer. Les trois ministres ne se sont pas assurés de l'application de l'accord et l'ambassadeur russe a paraphé mais n'avait pas délégation de Moscou pour le signer, accord balayé le lendemain par la révolte populaire de Maidan. Fuite du Président la nuit suivante. Impuissance de Moscou avec crainte de voir un président pro-occidental en Ukraine et de voir remis en cause l'accord de leasing du port de Sébastopol pour 40 ans avec les Russes avec possible apparition de navires de guerre de l'OTAN, d'où le rattachement de la Crimée à la Russie et non uniquement de Sébastopol. La Crimée n'a

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

pas été forcément russe avec des Tatares généralement opposés et avec une décision de 1954 sans conséquence comme de nombreuses autres à l'intérieur de l'Union Soviétique. Rappel de la guerre du Donbass avec auto-administration et soutien russe. Sanctions sur la Crimée prises par les Européens, Américains, Canadiens, Japonais avec petite portée sur quelques personnes aggravées ensuite par les sanctions liées aux économiques du Donbass interdisant notamment des banques des Etats membres de l'UE de contracter des crédits avec des JV comportant des entités publiques russes. Total a par exemple du faire rentrer les Chinois pour travailler en Russie afin de financer les investissements nécessaires. Une solution a été tentée pour le Donbass mais sans parler de la Crimée avec son différends juridique.

Rappels des accords de Minsk 2 qui prévoient un cheminement de sortie de crise au Donbass ne portant que sur les sanctions économiques avec nécessité de changement de constitution en Ukraine pour une plus grande autonomie des provinces de **lougansk et donetsk**, y organisation d'élections, cessez le feu avec distances respectées des armes, échanges de prisonniers et rétablissement de la frontière entre Russie et Donbass, les Russes acceptant cette dernière disposition lorsque les autres seront réalisées de crainte que l'armée ukrainienne balaie les autonomistes malgré la présence d'observateurs de l'OSCE bien impuissants. Propositions faites de rajouter l'ONU avec force de maintien de la paix. Accord de V. Poutine sur la ligne de cessez le feu, accord de Kiev mais sur la frontière, propositions A. Merkel de les mettre partout dans le Donbass, voire sur l'ensemble de l'Ukraine pour V. Poutine..

Sanctions et contre sanctions perdurent où chacun y trouve son compte. Russes en ont profité pour recréer leur marché intérieur avec même intérêts d'entreprises occidentales comme Danone, avec impacts sur filières en UE. Des méthodes de contournement font gagner aussi beaucoup d'argent. L'élection en Ukraine est surtout un débat entre oligarques.

Cette situation doit changer et évoluer si changement du pouvoir en Ukraine et prise de conscience à Bruxelles. L'UE doit rester le principal partenaire de la Russie et doit prendre des initiatives pour des accords économiques même si les Chinois montent en puissance en ayant même proposé une zone de libre échange avec la Russie qui n'a pas répondu pour le moment et qui doit se reposer la question du dosage à avoir entre l'UE et la Chine mais doivent aussi se reposer les autorités européennes. L'UE a déjà proposé des accords de libre échange en 2001 avec un espace économique commun entre UE et Russie, discussions arrêtées en 2005 avec l'élargissement et la réactions de la Pologne et des pays Baltes qui se sont opposés à tout accord de coopération avec la Russie en rappelant l'histoire soutenus par leurs grands alliés. Un espace commun de la connaissance avait été suggéré et même un espace de la sécurité intérieure voire de la sécurité extérieure hors sur ce dernier point les Etats-Unis ne peuvent qu'être présents notamment à travers l'OTAN. Sans doute faut-il parler d'un autre schéma entre la Russie et l'UE.

L'intérêt propre des Etats-Unis n'est pas de se voir constituer un bloc entre l'UE et la Russie. US dénoncent un certain nombre d'accords bilatéraux d'où rapprochements non

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

facilités entre EU et Russie : anti missiles, missiles intermédiaires prétextant qu'ils datent de la guerre froide et pour aussi renforcer les défenses contre la Chine. Rappel du budget russe réduit notamment dans la défense. Ce qui n'empêche pas la Russie de développer des armes performantes capables de percer tout bouclier. Sans doute la Chine également. Guerre de l'espace lancée avec également d'autres.

Débat :

On s'aperçoit que le Conseil de l'Europe reste consultatif en allant bien au-delà des membres de l'UE mais avec beaucoup de pouvoirs que l'on peut s'imaginer. Possible parallèle avec l'UNESCO et les impacts du départ étasunien. S'agissant de l'OTAN, les Russes restent encore à Bruxelles dans l'ancien bâtiment. Rappel de la plaque d'une place au nom du Commandant russe négligemment posée au bord d'un champ de maïs non loin du siège. La Meilleure solution de rechange est-elle la Crimée, même si non acceptable par la majorité des gens. Rappel des missions militaires qui ont fait que la guerre froide restait froide par des possibilité de regards mutuels permanents au-delà des satellites. Rappel des notions d'interdépendance en partant de la dépendance et jusqu'au win-win en se posant la question de l'éléments de maturité qui peut maintenir la discussion et éviter de devoir retourner la roue. Quelles ont été les erreurs ukrainiennes et de l'UE, exercice de la baguette magique pour atteindre les objectifs plus rapidement

Dans l'enthousiasme de l'après guerre a été crée la Cour Européenne des droits de l'homme où les citoyens peuvent avoir recours sans passer par leur Etat de rattachement. Extraordinaire et extravagant. Les Russes ont accepté en rentrant dans le Conseil de l'Europe (lié ?) avec signature et ratification avec application immédiate. Différence est grande avec UNESCO, OCDE qui sont spécifiquement inter-étatiques. Peut-être que certains domaines de l'UNESCO seront supprimés ? Le dialogue continue notamment entre V Poutine et A Merkel en russe et en Allemand mais moins depuis que cette dernière s'est aperçue et n'a pas apprécié ensuite qu'il avait menti sur la présence militaire russe en Crimée. Dialogue entre V Poutine et E Macron mais qui ne se connaissaient pas avant. Rappel de la présence aussi du Premier ministre japonais à St Pétersbourg qui a simplement décrit concrètement les projets industriels avec la Russie. Rappel qu'il n'y a pas de traité de paix entre Russie et Japon avec attente des dirigeants mais pas de la population nationaliste. La coopération est possible et actuelle au-delà des considérations politiques, ce qui plait à la Russie. Avec la France le dialogue se poursuit entre ministres. Aucune entreprise n'est rentrée en France. Rappel de la non vente des Mistral avec la Russie.

Etonnement que depuis 5 ans les sommets statutaires UE Russie ne se réunissent plus. Cause de la gêne du Pdt Juncker ? de la nationalité polonaise de D Tusk ? Au-delà des réunions techniques, Il conviendrait de relancer un sommet est aussi fait pour travailler sur les sujets en désaccord. C'est d'ailleurs ce que font les Allemands et les Français et d'autres Etats-membres.

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

---

Il semble important de conserver une grande différence entre l'UE et l'OTAN aux yeux des Russes. Peu de risques d'affrontement directs même si dangereux. Si l'UE est alliée des Américains elle peut aussi être en désaccord. Pressions US sur Nordstream 2, Trump négocie comme un homme d'affaires. Les prochaines équipes doivent prendre des initiatives pour alléger les sanctions bancaires et donner à la Russie des perspectives à long terme avec l'UE. Pour la Crimée peut-être faudra-t-il attendre le départ de V Poutine..

Au yeux des Asiatiques, le changement de frontières en 2014 n'est pas raisonnable. Le choix a été fait de manœuvrer comme membre de l'UE et la réaction a été modérée. L'OTAN n'est pas intervenu mais VP avait positionné certains missiles bien en vue en réaction. Rappel que les sanctions ne sont pas éternelles et durent au moins 6 mois. Rappelle que les décisions sont faites au Conseil de l'Europe au consensus et sans vote qui entraîne des décisions souvent atténuées et le moins de dégâts possibles. Savent se réveiller un mois avant les Grecs, les Chypriotes, les Bulgares, les Italiens pour d'autres raisons mais font profil bas en réunion suite notamment à leurs difficultés budgétaires. Si l'obligation de consensus s'arrête, chaque pays pourra prendre des décisions pouvant mettre en danger l'unité et la stabilité. Certains condamnent plutôt des conditions favorables à la Russie. Le Conseil européen a avalisé les accords de Minks avec A Merkel et F Hollande comme représentants de l'UE.

L'Union économique eurasiennne plus réduite que l'Union eurasiennne voulue par VP. Mise en place en 2015 à Moscou de façon très légère pour faire comme l'UE, entre la Russie et des petits pays comme le Kirghizistan qui n'a pour le même rien à voir avec l'UE et donc inopportunité de négocier car compétences et degrés d'interdépendance différents. Rappel que le COMECON voulait engager des relations avec la CEE mais refus pour les mêmes raisons.

Les complémentarités russo-chinoises ne datent pas de V Poutine. Rappel de l'embargo envers la Chine depuis la place Tiananmen avec un marché captif pour la Russie. Les Chinois profitent aussi désormais de la technologie russe. Les manœuvres militaires importantes à l'Est étaient normales suite à celles faites à l'ouest et il était logique d'inviter les deux pays voisins que sont la Chine et la Mongolie qui ont envoyé des détachements faibles. Mais VP a su se montrer avec le pdt Chinois lors de la revue des troupes et pendant la conférence de Vladivostok. La Chine a le temps et raisonne à 50 ou 100 ans et répète qu'elle n'a aucune alliance militaire avec qui que ce soit. La Chine considère qu'elle parviendra à satelliser tous les pays de la région par sa puissance économique comme c'est déjà le cas en Asie, par exemple au Vietnam, Cambodge, avec investissements d'infrastructures et a remplacé la Russie comme premier partenaire des pays d'Asie Centrale. Le basculement s'effectue par le biais économique sauf avec les constructions de base militaires comme au Pakistan pour protéger les convois (idem Djibouti). La population russe n'est pas fondamentalement pro-chinoise. Les élites russes se sentent européennes, les enfants font leurs études en Europe.

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)



**I.R.C.E.**

Institut de Recherche et de Communication sur l'Europe  
*Le Think Tank des dynamiques européennes*

---

I.R.C.E. – Institut de recherche et de Communication sur l'Europe – Association de loi 1901

Siège : Maison de l'Europe de Paris 29 avenue de Villiers, 75017 PARIS – siret 789 170 818 00031

Adresse de gestion : 12 rue du Port 21130 Les Maillys – 9499Z

Tel : 00 33 (0)3 80 57 38 42 – [www.irce-oing.eu](http://www.irce-oing.eu) – [contact@irce-oing.eu](mailto:contact@irce-oing.eu)