

L'État et les fonctionnaires : de la plume sergent-major à Internet

Voici un livre référence pour qui s'intéresse à l'histoire de la fonction publique et à celle du syndicalisme du secteur public. Et c'est un spécialiste du sujet qui l'écrit. Secrétaire général de l'Union générale des fédérations de fonctionnaires CGT (1970-1978), directeur de cabinet du ministre de la Fonction publique et des Réformes administratives (1981-1983), conseiller d'État (1983-1987), René Bidouze connaît son sujet.

Construit avec rigueur et clarté, son livre nous propose une histoire trop souvent méconnue et pourtant essentielle, celle de la politique salariale de l'État et de l'organisation des carrières des fonctionnaires. Un sujet susceptible d'intéresser un grand nombre de lecteurs, tant son champ d'étude est large : agents actifs et retraités des trois fonctions publiques, ayants droit, militaires, magistrats, personnels des entreprises publiques et de l'ensemble du secteur public.

Si l'auteur part de la Révolution et apporte des éléments précieux de compréhension sur le XIX^e et la première moitié du XX^e siècles, c'est surtout l'après Seconde Guerre mondiale qui est au cœur de son travail. Selon lui, ce n'est qu'après 1945, avec les nationalisations et la constitution d'un vaste secteur public et nationalisé, que l'État développe une vraie politique salariale.

Son approche est chronologique. Après être revenu sur les réformes fondatrices d'après 1945, et donc sur le Statut général des fonctionnaires,

l'auteur se concentre sur le travail de remise en ordre et d'harmonisation des rémunérations opéré dans les années 1950, et notamment sur les très importants articles 31 et 32 de la loi de finances 1955.

Ensuite, René Bidouze s'attarde sur l'année 1963 (loi anti-grève, grève des mineurs, etc.) et sur la politique des « masses salariales » qui caractérise les années 1963-1968. Puis viennent le temps de la « politique contractuelle » (1968-1981) et celui de la gauche au pouvoir (1981-1986). L'occasion de revenir sur les réformes importantes des années 1982-1984. Pour terminer, René Bidouze propose une analyse des années 1986-2006, bien utile pour qui veut saisir les principaux enjeux d'aujourd'hui sur la fonction publique.

Tout au long de ce livre, on est saisi par l'importance du mouvement syndical des fonctionnaires dans cette histoire. Sans forcer le trait, René Bidouze démontre ainsi parfaitement que l'histoire administrative est inséparable de celle de son syndicalisme.

Faute de pouvoir être édité, cet ouvrage a pris la forme d'une publication numérique sur le site internet Calaméo. Il est consultable et téléchargeable gratuitement. À noter que la lecture de cet ouvrage peut être utilement prolongée par celle des nombreux articles écrits par René Bidouze sur son blog :

<http://renebidouze.over-blog.fr>